

GP 7624/3/2010

## **D E C Y Z J A**

Na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14.06.1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (jednolity tekst: Dz. U. Nr 98, poz.1071 z 2000r. ze zm.) po rozpatrzeniu wniosku z dnia 08.02.2010r. **Pracowni Projektowej „ELBI” Angelika Elas-Bińczyk z siedzibą w Starych Bielicach 70 i działającej w imieniu Gminy Miasto Sławno** w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na budowie ścieżki rowerowej wraz z oświetleniem na terenie działek numer: 275, 274/3, 274/4, 262, 263/1, 234, 228, 213, 203/4, 194, 969, 978, 979, 972, 726, 695, 959/6, 694, 955/6, 891/1, 931, 962, 927, 205/3, 319, 304, 947/5, 732, 988/5, 204/3 położonych w obrębie 002 Miasta Sławno.

## **ORZEKAM UMORZYĆ**

**postępowanie w przedmiotowej sprawie - jako bezprzedmiotowe.**

## **UZASADNIENIE**

W dniu 08.02.2010r. Pracownia Projektowa „ELBI” Angelika Elas-Bińczyk z siedzibą w Starych Bielicach 70 i, działająca z upoważnienia inwestora Gminy Miasto Sławno złożyła wniosek w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na budowie ścieżki rowerowej wraz z oświetleniem na terenie działek numer: 275, 274/3, 274/4, 262, 263/1, 234, 228, 213, 203/4, 194, 969, 978, 979, 972, 726, 695, 959/6, 694, 955/6, 891/1, 931, 962, 927, 205/3, 319, 304, 947/5, 732, 988/5, 204/3 położonych w obrębie 002 Miasta Sławno.

Powyższa inwestycja w części przebiegać będzie w pasie drogowym działek oznaczonych numerami: 213, 319, 694, 275, 962, 978, 262, 304, 726, 931, 979, 228, 988/5, 203/4, 234, 194, 959/6, 891/1 pozostała część inwestycji realizowana będzie na terenie działek nie leżących w pasie drogowym.

Zgodnie z art. 71 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 z 2008 r. z późn. zmian.) – uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wymagane dla planowanych przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Stosownie do § 3 ust. 1 pkt 56 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko (Dz. U. Nr 257, poz. 2573 z 2004 r. z późn. zmian.), w kontekście art. 173 ust. 2 pkt 2 ww ustawy – ustalenia decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach i sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, wymagać mogą przedsięwzięcia, z grupy mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, polegające na budowie „dróg publicznych o nawierzchni utwardzonej (...), z wyłączeniem ich remontu i przedsięwzięć polegających na budowie, przebudowie, montażu, remoncie

lub rozbiórce: zjazdu z drogi publicznej, przejazdu drogowego, pasa postojowego, pasa dzielącego, pobocza, chodnika, ścieżki rowerowej, konstrukcji oporowej, przepustu, kładki oraz obiektów i urządzeń wyposażenia technicznego dróg”.

W związku z tym, że inwestycja przebiegać będzie na terenie działek znajdujących się w pasie drogowym oraz niezależnie od niego analizy dokonać należy dla tych dwóch przypadków.

Budowę ścieżki rowerowej, w ramach pasa drogowego należy uznać, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa krajowego jako przedsięwzięcie podprogowe - grupa IIa (brak wyszczególnienia w wyżej cytowanym rozporządzeniu) i jako takie wykluczyć z grupy przedsięwzięć wymagających uzyskania decyzji środowiskowej. Zgodnie z dyrektywą ścieżki rowerowe należą do kategorii „dróg” wymienionych w załączniku II pkt 10 e, jako drogi należy rozumieć wszystko, co służy do poruszania się pojazdów, niezależnie czy są to pojazdy silnikowe czy inne. A zatem budowa ścieżek rowerowych, w ramach pasa drogowego będzie przedsięwzięciem rozpatrywanym w rozumieniu ustawy oraz dyrektyw. W drodze selekcji kategoriycznej, wnioskowana inwestycja nie wymaga przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

W przypadku odcinka ścieżki tworzonego niezależnie od dróg, przedsięwzięcie takie należałoby również zakwalifikować jako wymienione w załączniku II pkt 10 e dyrektywy biorąc pod uwagę szeroką interpretację dyrektywy stosowaną przez Komisję Europejską. Niemniej jednak zakwalifikować jej można również do „przedsięwzięć inwestycyjnych na obszarach miejskich” wymienionych w załączniku II pkt. 10 b dyrektywy 85/337. Aczkolwiek w zaleceniach przygotowanych przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego i Generalną Dyрекcję Ochrony Środowiska (Zalecenia MRR i GDOŚ w zakresie postępowania w sprawach oceny oddziaływania na środowisko dla „przedsięwzięć inwestycyjnych na obszarach miejskich”) wymienionych jest kilka rodzajów inwestycji, które zdaniem autorów Zaleceń nie są objęte zakresem dyrektywy 85/337. Wśród tych przedsięwzięć wymieniono m.in. ścieżki rowerowe.

Ponieważ inwestor zadeklarował, że ubiegać się będzie o dofinansowanie przedsięwzięcia w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego, rozpatrując wnioskowany zakres zadania inwestycyjnego w kontekście wymogów Dyrektywy Rady 85/337/EWG z dnia 27 czerwca 1985r. w sprawie oceny wpływu wywieranego przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko naturalne (Dz. Urz. WE L 175 z 05.07.1985r. str. 40, z późn. zmian.), organ dokonał analizy kwalifikując w części inwestycję do grupy przedsięwzięć infrastrukturalnych polegających na „budowie dróg, portów, także portów rybackich oraz lotnisk (...)”, określonych w załączniku II dyrektywy pkt 10 lit. e., oraz dla odcinka ścieżki biegnącej niezależnie od pasa drogowego do grupy „przedsięwzięć inwestycyjnych na obszarach miejskich” określonych w załączniku II dyrektywy pkt. 10 lit. b.

W związku z tym, organ dokonał wstępnej analizy potencjalnego oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, w odniesieniu do uwarunkowań zawartych w art. 63 ww ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku..., uwzględniając fakt, że stanowią one dostosowanie prawa polskiego do prawa unijnego – w zakresie kryteriów selekcji, zawartych w załączniku III ww dyrektywy. Organ rozważył zatem co następuje:

1. w zakresie rodzaju i charakterystyki przedsięwzięcia, z uwzględnieniem
  - a) skali przedsięwzięcia i wielkości zajmowanego terenu oraz ich wzajemnych proporcji,
  - b) powiązań z innymi przedsięwzięciami, w szczególności kumulowania się oddziaływań przedsięwzięć znajdujących się na obszarze, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie,
  - c) wykorzystywania zasobów naturalnych,
  - d) emisji i występowania innych uciążliwości,
  - e) ryzyka wystąpienia poważnej awarii, przy uwzględnieniu używanych substancji i stosowanych technologii:

Planowana ścieżka rowerowa w części lokalizowana jest w pasie drogowym działek drogowych ( działki nr: 213, 319, 694, 275, 962, 978, 262, 304, 726, 931, 979, 228, 988/5, 203/4, 234, 194, 959/6, 891/1) pozostała część inwestycji realizowana będzie na terenie działek nie leżących w pasie drogowym. Przedmiotowe ścieżki rowerowe przebiegać będą przez Park im. Polskiej Organizacji Wojskowej (od ul. M. Curie-Skłodowskiej do ul. Cieszkowskiego), dalej wzdłuż ul. Cieszkowskiego do Pl. Sportowego, ul. Kąpielową, w rejonie Gimnazjum i OSiR-u wzdłuż Kanału Miejskiego oraz ulicą Kościelną. Łączna długość planowanych ścieżek rowerowych wyniesie ok. 3,2km. Szerokość ścieżek wyniesie od 1m do 5m. Szacowana powierzchnia to ok. 12 000 m<sup>2</sup>. Jest to powierzchnia przeznaczona pod utwardzenie nawierzchni ścieżek rowerowych klinkierem lub betonem asfaltowym.

W projekcie ścieżki rowerowej przyjęto następujące warstwy konstrukcyjne:

Ścieżki rowerowe:

- warstwa ścieralna – klinkier gr. 8cm / bet
- warstwa podsypki – piaskowo-cementowa gr. 5cm beton asfaltowy gr. min. 3cm
- warstwa podbudowy – kruszywo łamane gr. 15cm lub chudy beton gr. 14cm
- ewentualna warstwa odcinająca –gr. 15cm

zjazdy /przebudowa istniejących/:

- warstwa ścieralna – brukowa kostka betonowa gr. 8cm / klinkier gr. 8 cm
- warstwa podsypki – piaskowo-cementowa gr. 5cm
- warstwa podbudowy – kruszywo łamane gr. 15cm lub chudy beton gr. 14cm
- ewentualna warstwa odcinająca –gr. 15cm

chodniki /remont istniejących chodników w pasach drogowych/:

- warstwa ścieralna – kostka betonowa gr. 6cm
- podsypka cementowo- piaskowa 1:4 gr. 5cm
- ewentualna warstwa odcinająca - gr. 10cm

Przy realizacji inwestycji używany będzie typowy sprzęt budowlany, wykorzystywany przy robotach ziemnych i drogowych. Podstawowe czynności przy wykonywaniu nawierzchni ścieżek rowerowych to:

- rozbiórka istniejących elementów nawierzchni asfaltowych, płytek betonowych i kostki betonowej,
- przygotowanie koryta,
- wykonanie podbudowy z kruszywa łamanego lub innego,
- wykonanie obramowania nawierzchni (z krawężników, obrzeży i ewentualnie korytek ściekowych),
- ułożenie warstwy ścieralnej z klinkieru lub kostki betonowej na podsypce lub warstwy ścieralnej z betonu asfaltowego.

Podbudowę należy wykonać, na uprzednio przygotowanym (utwardzonym, ubitym) podłożu gruntowym doprowadzonym do grupy nośności G1.

Ułożenie nawierzchni z klinkieru / kostki betonowej na podsypce cementowo- piaskowej można wykonywać ręcznie lub mechanicznie :

- ręcznie układa się mniejsze powierzchnie, zwłaszcza skomplikowane pod względem kształtu lub wymagające kompozycji kolorystycznych, a także nawierzchnie z elementów mających niejednolite wymiary i kształty.
- układanie mechaniczne zaleca się wykonywać na dużych powierzchniach o prostym kształcie, tak aby układarka mogła przenieść warstwę kostek z palety na miejsce ich ułożenia z wymaganą dokładnością .
- zagęszczanie nawierzchni z klinkieru/kostki betonowej należy prowadzić za pomocą zagęszczarki wibracyjnej (pyłowej) z osłoną z tworzywa sztucznego.

W sąsiedztwie planowanej ścieżki rowerowej nie są realizowane żadne inne przedsięwzięcia, które mogły by spowodować kumulowanie się oddziaływań. Projektowana inwestycja nie jest

powiązana z innymi przedsięwzięciami. W trakcie budowy nie przewiduje się ryzyka wystąpienia poważnej awarii; w przypadku planowanego przedsięwzięcia, nie będą wykorzystywane technologie ani substancje mogące stanowić zagrożenie dla środowiska. Jedynie w fazie przedsięwzięcia może posiadać pewien niekorzystny wpływ, związany z typowym funkcjonowaniem placu budowy. Objawi się to nieznaczną emisją zanieczyszczeń pyłowych i gazowych.

2. w zakresie usytuowania przedsięwzięcia, z uwzględnieniem możliwego zagrożenia dla środowiska, w szczególności przy istniejącym użytkowaniu terenu, zdolności samooczyszczania się środowiska i odnawiania się zasobów naturalnych, walorów przyrodniczych i krajobrazowych oraz uwarunkowań miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego – uwzględniających:

- a) obszary wodno-błotne oraz inne obszary o płytkim zaleganiu wód podziemnych,
- b) obszary wybrzeży,
- c) obszary górskie lub leśne,
- d) obszary objęte ochroną, w tym strefy ochronne ujęć wód i obszary ochronne zbiorników wód śródlądowych,
- e) obszary wymagające specjalnej ochrony ze względu na występowanie gatunków roślin i zwierząt lub ich siedlisk lub siedlisk przyrodniczych objętych ochroną, w tym obszary Natura 2000 oraz pozostałe formy ochrony przyrody,
- f) obszary, na których standardy jakości środowiska zostały przekroczone,
- g) obszary o krajobrazie mającym znaczenie historyczne, kulturowe lub archeologiczne,
- h) gęstość zaludnienia,
- i) obszary przylegające do jezior,
- j) uzdrowiska i obszary ochrony uzdrowiskowej:

Ścieżka rowerowa w części projektowana jest na terenie posiadającym miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego tj: działki nr 275, 274/4, 262, 234, 228, 213, 203/4, 979, 726, 695, 959/6, 694, 955/6, 891/1, 931, 962, 927, 205/3, 319, 304, 732. W pozostałej części planowana inwestycja zlokalizowana jest na terenie nie objętym miejscowym planem, w związku z czym inwestycja zrealizowana zostanie na podstawie decyzji o lokalizacji celu publicznego.

Obszar planowanej inwestycji nie podlega ochronie na podstawie ustawy o ochronie przyrody.

Tereny, przez które ma przechodzić planowana inwestycja, stanowią w przewadze obszary parku miejskiego. Na terenach parku, planowane ścieżki rowerowe, przebiegać będą śladem istniejących ciągów komunikacyjnych. Ich szerokość waha się od 1,5 do 4,0 m. Woda z opadów deszczu i roztopów jest odprowadzana powierzchniowo, na przyległe tereny zielone. W ciągu istniejących ścieżek komunikacyjnych znajdują się kładki przez Kanał Miejski. Przedmiotowe kładki nie są objęte inwestycją, ich stan jest dobry i nie przewiduje się wykonania na nich żadnych prac.

Planowane ścieżki, w celu zachowania ich ciągłości, przechodzić będą w pasach drogowych ulic miejskich takich jak ul. Cieszkowskiego, ul. Kościelna. W pasach tych, ścieżki zlokalizowane będą wzdłuż istniejącej jezdni, bezpośrednio przy niej lub, jeżeli pozwolą na to warunki lokalne, za pasem zieleni. Lokalizacja ścieżek w pasach drogowych spowoduje konieczność przebudowy istniejących zjazdów do posesji oraz przyległych chodników.

Na obszarze objętym inwestycją występuje zadrzewienie, zlokalizowane wzdłuż jezdni. Poza tym na terenie w obrębie projektowanego przedsięwzięcia mamy do czynienia raczej z roślinnością niską. Nie wyklucza się, że w celu realizacji przedsięwzięcia, konieczna będzie wycinka drzew, kolidujących z planowaną inwestycją oraz zagrażających ruchowi drogowemu, z uwagi na skrajnię i widoczność, a także ze względu na niszczenie konstrukcji jezdni i poboczy przez system korzeniowy drzew. Liczba i lokalizacja drzew koniecznych do wycinka, będzie możliwa do określenia na etapie sporządzania projektu budowlanego. Przebieg ścieżek rowerowych zostanie zaprojektowany w sposób optymalny, i pozwalający ograniczyć konieczność wycinki drzew do minimum. W ramach kompensacji, mogą zostać

wykonane nasadzenia w innych miejscach. Przed przystąpieniem do prac budowlanych wykonawca robót zobligowany zostanie chronić pozostały drzewostan przed uszkodzeniem w czasie robót. Należy tu zauważyć, że rozstrzygnięcia w zakresie ewentualnej wycinki drzew i krzewów nastąpią w odrębnym postępowaniu, a usunięcie zieleni jest możliwe wyłącznie po uzyskaniu stosownej decyzji administracyjnej, zgodnie z ustawą z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody (jednolity tekst Dz. U. Nr 151 poz. 1220 z 2009 r.) wraz z przepisami wykonawczymi.

W bezpośrednim pobliżu inwestycji nie występują użytki ekologiczne, rezerваты, obszary wodno-błotne oraz inne obszary o płytkim zaleganiu wód podziemnych, obszary o krajobrazie mającym znaczenie historyczne, kulturowe lub archeologiczne, ani też strefy ochronne ujęć wód i obszary ochronne zbiorników wód śródlądowych.

Teren planowanej inwestycji znajduje się poza obszarami wybrzeży, terenów górskich, przylegających do jezior, obszarami uzdrowisk i ochrony uzdrowiskowej, a także obszarami, na których standardy jakości środowiska zostały przekroczone.

Ciąg rowerowy planowany jest poza obszarami Natura 2000, jego realizacja nie będzie miała wpływu na te obszary.

3. w zakresie rodzaju i skali możliwego oddziaływania rozważanego w odniesieniu do uwarunkowań wymienionych w pkt 1 i 2, wynikających z:

- a) zasięgu oddziaływania - obszaru geograficznego i liczby ludności, na którą przedsięwzięcie może oddziaływać,
- b) transgranicznego charakteru oddziaływania przedsięwzięcia na poszczególne elementy przyrodnicze,
- c) wielkości i złożoności oddziaływania, z uwzględnieniem obciążenia istniejącej infrastruktury technicznej,
- d) prawdopodobieństwa oddziaływania,
- e) czasu trwania, częstotliwości i odwracalności oddziaływania:

Oddziaływanie przedsięwzięcia na ludność będzie się wiązało z niewielkimi uciążliwościami, jedynie w fazie realizacji. W trakcie trwania robót budowlanych założonego programu inwestycyjnego, uciążliwość skoncentruje się głównie na hałasie, który będzie towarzyszył pracom mechanicznego sprzętu budowlanego. Mogą nastąpić chwilowe drgania odczuwalne przez pracowników prowadzących roboty budowlane. Jednak wszystkie zjawiska mają charakter okresowy, krótkotrwały i ustąpią z chwilą zamknięcia budowy.

Oddziaływanie na środowisko przyrodnicze będzie występować jedynie w fazie realizacji ścieżki rowerowej głównie przez możliwą wycinkę drzew.

W fazie eksploatacji ścieżki nie przewiduje się występowania jakichkolwiek oddziaływań na środowisko przyrodnicze.

W trakcie realizacji przedsięwzięcia, zagrożenie dla stanu powietrza wynikać będzie z pracy sprzętu budowlanego i środków transportu, powodujących emisje pyłów i gazów. Można zatem stwierdzić, że powstające zanieczyszczenia powietrza w trakcie budowy będą miały zasięg lokalny w otoczeniu terenu budowy.

Eksploatacja odcinka ścieżki rowerowej nie spowoduje wzrostu emisji ze środków transportu, nie będzie się wiązała z emisją zanieczyszczeń do powietrza i nie będzie powodowała emisji hałasu.

W fazie realizacji przedsięwzięcia woda, energia i paliwo wykorzystane będą dla potrzeb funkcjonowania placu budowy i do wykonywania robót budowlanych (paliwo do pojazdów i maszyn, energia do urządzeń, woda do celów produkcji i pielęgnacji betonu).

Innymi materiałami użytymi w celu realizacji inwestycji są materiały projektowane jako warstwy konstrukcyjne nawierzchni (beton asfaltowy, klinkier, kostka betonowa, kruszywo łamane, beton cementowy, piasek lub pospółka, krawężniki, obrzeża itp.). Ich ilość wynika bezpośrednio z przyjętych grubości i powierzchni poszczególnych elementów drogi.

W fazie eksploatacji materiały te będą używane przy konieczności remontu, konserwacji lub w wyniku uszkodzeń wykonanych nawierzchni.

W zakresie oświetlenia drogowego w czasie eksploatacji zużywana będzie energia elektryczna. Szacunkowe zapotrzebowanie na energię wynosi - 2 kW.

Woda opadowa i roztopowa z utwardzonych nawierzchni ścieżek odprowadzana będzie poprzez nadanie spadków poprzecznych nawierzchni, na przyległe tereny. Zawartość zawiesin i substancji ropopochodnych nie przekroczy wielkości dopuszczalnych.

Ilości te będą niewielkie, więc wykluczona jest możliwość negatywnego wpływu na wody podziemne i powierzchniowe.

Wytwarzane w okresie budowy odpady będą magazynowane selektywnie w miejscu budowy, następnie przekazywane podmiotom posiadającym stosowne zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie zbierania, transportu, odzysku lub unieszkodliwiania odpadów. W trakcie eksploatacji ścieżki rowerowej nie zakłada się wytwarzania odpadów.

Inwestor podejmować będzie wszelkie kroki mające na celu stosowanie się do przepisów i norm w zakresie ochrony środowiska oraz chronić drzewa i krzewy przed uszkodzeniem w trakcie prowadzenia prac budowlanych, nie dopuszczać do niekontrolowanych wycieków substancji ropopochodnych z maszyn i urządzeń wykorzystywanych na budowie, przestrzegać warunków i zasad wynikających z przepisów i instrukcji BHP oraz zapewnić zgodnie z projektem organizacji ruchu właściwy i bezpieczny ruch.

Zamierzenie ma charakter lokalny. Oddziaływania w trakcie realizacji, jak i eksploatacji przedsięwzięcia zamkną się w granicy działki. Nie przewiduje się zatem transgranicznego charakteru oddziaływania przedsięwzięcia na poszczególne elementy przyrodnicze, wykraczającego poza terytorium kraju.

**W ocenie organu, powyższa analiza dowodzi, że stosując wobec przedsięwzięcia selekcję indywidualną, w oparciu o wymagane kryteria selekcji prawa unijnego i polskiego, przedstawiony we wniosku zakres prac nie mógłby kwalifikować się do przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.**

**Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji decyzji.**

---

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie, za pośrednictwem Burmistrza Miasta Sławno, w terminie czternastu dni od daty jej otrzymania.

---

Otrzymują:

1. Pracownia Projektowa „ELBI” Angelika Elas-Bińczyk  
ul. Szczecińska 25A/320, 75-122 Koszalin;
2. Wydział Gospodarki Komunalnej i Inwestycji  
Urzędu Miejskiego w Sławnie;
3. a.a.



**BURMISTRZ MIASTA**

dr inż. Krzysztof Marek Frankenstein