

RADCA PRAWNY
dr Maciej Prokopiński
projekt

UCHWAŁA NR
Rady Miejskiej w Sławnie
z dnia..... 2019 r.

Projekt uchwały Rady Miejskiej w Sławnie w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wsparcia Rodziny w Mieście Sławno na lata 2019 – 2021 został opracowany na podstawie art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 998 z późn. zm.). Powołany przepis stanowi, że do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich planów wspierania rodziny. W związku z tym w Mieście Sławno uchwalony był na lata 2016-2018 podobny projekt.

**w sprawie przyjęcia
Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Mieście Sławno
na lata 2019-2021**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 roku, poz. 506), art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2018 roku, poz. 998, 1076, 1544, 2245) Rada Miejska w Sławnie uchwała, co następuje:

- § 1. Przyjmuje się Gminny Program Wsparcia Rodziny w Mieście Sławno na lata 2019 – 2021 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Traci moc uchwała nr XXX/172/2016 Rady Miejskiej w Sławnie z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Mieście Sławno na lata 2016-2018.
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Sławno.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały Rady Miejskiej w Sławnie w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Mieście Sławno na lata 2019 – 2021 został opracowany na podstawie art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j.: Dz. U z 2018 r. poz. 998 z późn. zm.). Powołany przepis stanowi, że do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny.

W związku z tym, że uprzedni Gminny Program Wspierania Rodziny w Mieście Sławno uchwalony był na lata 2016-2018 podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.

Gminny Program Wspierania Rodziny w Mieście Sławno na lata 2019-2021

Rozdział I Wprowadzenie

Zgodnie z art. 176 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j.: Dz.U. z 2018 r., poz. 998 z póź. zm.) do zadań własnych Gminy należy opracowanie i realizacja 3-letniego programu wspierania rodziny.

Tworzenie systemu oraz rozwoju opieki nad dziećmi, także w placówkach wsparcia dziennego, praca z rodzinami mającymi trudności w wypełnianiu obowiązków opiekuńczo-wychowawczych a tym samym zapewnienie tym rodzinom asystenta rodziny oraz możliwość dostępu do specjalistycznego poradnictwa. Organizacja szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających. Miasto powinno pomagać w prowadzeniu placówek wsparcia dziennego oraz zapewnić w nich miejsce dla dzieci z tych rodzin.

Celem programu jest wzmocnienie roli rodziny poprzez wspieranie instytucjonalne i integrację społeczno-zawodową. Ma na celu pomoc osobom i rodzinie z grup szczególnego ryzyka w każdym przypadku, kiedy jest to możliwe jak również podjęcie osłonowych działań edukacyjnych na rzecz wspierania rodziny po to, aby poszczególni członkowie rodziny dążyli do samorealizacji, zaradności, samodzielności i odpowiedzialności.

Miejski Program Wspierania Rodziny w Sławnie na lata 2019-2021 jest opracowany w celu realizowania przez wspólnotę samorządową konstytucyjnej zasady udzielania szczególnej pomocy rodzinom i ich dzieciom. Podstawowym i nadrzędnym zadaniem MOPS jest bezpośrednie organizowanie i wykonywanie zadań związanych z zaspokojeniem podstawowych potrzeb rodzin pozostających w trudnej sytuacji życiowej. Ośrodek Pomocy Społecznej ma na celu bezpośrednio i pośrednio udzielać świadczeń w formie pieniężnej, rzeczowej bądź usługowej. Pomoc rodzinom powinna koncentrować się na wspomaganiu ich w uzyskaniu pełnej aktywności społecznej, odzyskaniu zdolności do pełnego i samodzielnego funkcjonowania w najbliższym otoczeniu. Przygotowując program trzeba uwzględnić sytuację społeczną, opiekuńczo-wychowawczą, materialną i zawodową rodzin pozostających pod opieką MOPS, a także uwzględnić problem wykluczenia i zagrożenia w społeczeństwie.

Rozdział II Podstawy Prawne

Gminny Program Wspierania Rodziny w Mieście Sławno na lata 2019-2021 określa zadania własne Gminy wynikające z :

- 1) ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j.: Dz. U. z 2018 r., poz. 998 z późn. zm.) ,
- 2) ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t. j.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1508 z późn. zm.),
- 3) ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci (t.j. Dz . U. z 2018r., poz. 2134 z późn. zm.),
- 4) ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 670)
- 5) ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t. j.: Dz. U. z 2015r. poz. 1390 z późn. zm.),
- 6) ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t. j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 487 z późn. zm.),

- 7) ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t. j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 783 z późn. zm.)
- 8) ustawa z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 1832 z późn. zm.)

Rozdział II Charakterystyka sytuacji rodzin w mieście Sławno

Rodziny z trudnościami opiekuńczo-wychowawczymi stanowią część klientów pomocy społecznej. Trudności tych rodzin związane są z problemami we współżyciu z ludźmi, niedojrzałością emocjonalną, niezaradnością w prowadzeniu gospodarstwa domowego, problemami wychowawczymi. Istotną rolę, zgodną z polityką społeczną państwa, odgrywa praca socjalna wraz ze wsparciem finansowym lub rzeczowym. Pracownicy socjalni są pierwszymi osobami, które mają bezpośredni kontakt z rodziną w środowisku. Poprzez przeprowadzane wywiady środowiskowe dokonują diagnozy problemów i za zgodą rodzin ze wskazanymi powyżej dysfunkcjami wnioskuje o przyznanie asystenta rodziny.

W poniższej tabeli została przedstawiona statystyka, dotycząca osób korzystających ze wsparcia Ośrodka Pomocy Społecznej w roku 2018.

Tabela nr 1. Rodziny korzystające ze wsparcia Pomocy Społecznej w roku 2018 r.

Liczba rodzin korzystających z Pomocy Społecznej	361
Liczba osób korzystających z Pomocy Społecznej	612
Liczba rodzin korzystających z Asystenta Rodziny	32
Liczba rodzin korzystających ze świadczeń rodzinnych	726
Liczba rodzin korzystających ze świadczenia wychowawczego	896
Liczba rodzin korzystających z funduszu alimentacyjnego	118
Liczba osób korzystających z funduszu alimentacyjnego	178

Źródło: opracowanie własne

Rozdział III Zasoby Gminy Sławno

Program wspierania rodziny w mieście Sławno na lata 2019-2021 będzie służył realizacji gminnej polityki rodzinnej. Działania na rzecz dziecka i rodziny realizują instytucje opisane w poniższej tabeli.

Tabela nr2. Instytucje realizujące działania na rzecz dziecka i rodziny z miasta Sławna

Lp	Nazwa i adres instytucji	Rodzaj działalności
1	Urząd Miasta Sławno 76-100 Sławno ul.M.C.Skłodowskiej 9	organizowanie imprez kulturalnych propagujących rodzinne spędzanie czasu wolnego
2	MOPS Sławno 76-100 Sławno ul. Mielczarskiego 1	praca socjalna, pomoc finansowa i rzeczowa, dożywianie dzieci w szkołach i w MOPS, specjalistyczne poradnictwo, aktywizacja społeczno-zawodowa, wspieranie rodzin osobą asystenta rodziny; rozpatrywanie wniosków i wypłacanie : stypendiów, świadczeń rodzinnych z dodatkami, świadczeń wychowawczych i Dobry Start, świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz wydawanie Kart Dużej Rodziny
3	Gminna Komisja Rozwiązywania problemów Alkoholowych Sławno ul.Rapackiego 10	wsparcie psychologiczne, przeciwdziałanie problemom wynikającym z nadużywania alkoholu oraz problemom wynikającym z narkomanii;

4	Gminny Zespół interdyscyplinarny	wsparcie i pomoc rodzinom w przezwyciężaniu problemów przemocy;
5	Placówki oświatowo-wychowawcze z terenu miasta Sławno	działalność edukacyjno-wychowawcza, organizowanie wypoczynku, wsparcie psychologiczno-pedagogiczne dla rodziców i dzieci;
6	Świetlica opiekuńcza „Nasze wspólne gniazdo” Sławno ul. Rapackiego 10	organizowanie zajęć pozaszkolnych, wsparcie psychologiczno-terapeutyczne, organizowanie dzieciom czasu wolnego;
7	Sąd rejonowy -Wydział Rodzinny i Nieletnich w Sławnie	orzekanie z zakresu prawa rodzinnego i opiekuńczego;
8	KPP w Sławnie	zapewnienie bezpieczeństwa dzieciom i rodzinom na terenie miasta Sławno, podejmowanie czynności w ramach procedury Niebieskiej Karty, przeciwdziałanie przestępczości i uzależnieniu wśród dzieci i młodzieży;
9	Placówki służby zdrowia z terenu Miasta Sławno	opieka i profilaktyka zdrowotna;
10	Parafie z terenu Miasta Sławno	działalność charytatywna, organizowanie wycieczek oraz paczek świątecznych, wspieranie działań w zakresie realizowania programów na rzecz rodziny oraz upowszechniania pozytywnych wzorców funkcjonowania rodziny;

Źródło: opracowanie własne

Jak wynika z powyższej Tabeli w mieście Sławno funkcjonują instytucje pomocne dziecku i rodzinie. Są to instytucje świadczące szeroko rozumiane poradnictwo oraz takie, które świadczą konkretne usługi zmierzające do zwalczania bezradności opiekuńczo-wychowawczej, profilaktyce, walce z sytuacjami kryzysowymi w rodzinie a także nałogami.

Rozdział IV Cele programu

Cel główny- Stworzenie optymalnych warunków do wychowywania dzieci w środowisku rodziny biologicznej oraz wspieranie rodzin dysfunkcyjnych w prawidłowym wypełnianiu obowiązków opiekuńczo-wychowawczych w Mieście Sławno.

Cele szczegółowe:

- C1:** Diagnozowanie i analiza środowisk rodzinnych;
- C2:** Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dzieci i rodziny;
- C3:** Rozwijanie umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziny, zapewnienie jej specjalistycznego poradnictwa i wsparcia;
- C4:** Zapobieganie powstaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywania już istniejących;
- C5:** Dążenie do reintegracji rodzin ;
- C6:** Podejmowanie działań profilaktycznych i edukacyjnych na rzecz rodziny;
- C7:** Wspieranie rodzin niewydolnych wychowawczo celem przywrócenia prawidłowego funkcjonowania w społeczeństwie.

Rozdział V Zadania Programu

Lp.	zadania	działania	Termin realizacji	realizatorzy	wskaźniki
1	Prowadzenie działalności profilaktycznej na rzecz rodziny	<ul style="list-style-type: none"> - udział w kampaniach, konferencjach, seminariach promujących wartość rodziny; - wspieranie i propagowanie idei wolontariatu oraz innych form aktywności społecznej na rzecz rodziny; - udział w projektach współfinansowanych ze środków pozabudżetowych w tym rządowych i ze środków UE mających na celu dobro rodziny i rozwój specjalistycznego wsparcia - udział w programach profilaktycznych i edukacyjnych wspierających wychowanie dzieci i młodzieży. 	2019-2021	Wszystkie podmioty uczestniczące w realizacji Programu	<ul style="list-style-type: none"> - ilość konferencji, seminariów - ilość artykułów w lokalnej prasie, - ilość plakatów, ulotek, - utworzenie zakładki na stronie internetowej - ilość programów
2	Udzielanie wsparcia i pomocy rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej	<p>Praca z rodziną:</p> <ul style="list-style-type: none"> - konsultacje i poradnictwo specjalistyczne (psychologiczne, pedagogiczne, socjalne, prawne, zawodowe) - udzielanie pomocy finansowej i rzeczowej (dożywianie, stypendia dla dzieci, wyprawki szkolne, zasiłki) - organizowanie czasu wolnego dzieciom w formie kolonii, zimowisk, wycieczek, wyjazdów, spotkań, imprez, itp. - usługi opiekuńcze i specjalistyczne <p>Pomoc w opiece</p>	2019-2021	Wszystkie podmioty uczestniczące w realizacji programu	<ul style="list-style-type: none"> - ilość porad udzielonych w punkcie konsultacyjnym - ilość zatrudnionych specjalistów na terenie miasta Sławno, - ilość dzieci dożywianych w szkołach - ilość rodzin, którym przyznano pomoc finansową, - ilość kolonii, wyjazdów, itp. - liczba rodzin objętych usługami opiekuńczymi,

		i wychowaniu dziecka: -wsparcie asystenta rodziny, -praca socjalna z rodziną (wizyty w środowiskach) -pomoc placówek wsparcia dziennego (kluby, świetlice, itp.)			-ilość rodzin objętych pomocą w osobie asystenta rodziny, -ilość placówek wsparcia dziennego,
3	Doskonalenie współpracy pomiędzy instytucjami i podmiotami działającymi na rzecz dzieci i rodziny	-współpraca szkół, policji, służby zdrowia, MOPS, sądów, kuratorów, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Zespołu Interdyscyplinarnego, organizacji pozarządowych oraz innymi instytucjami; - stała współpraca z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie, jednostką realizującą działania z zakresu pieczy zastępczej. -doskonalenie kadry (szkolenia dla pracowników socjalnych, asystentów rodziny oraz innych specjalistów)	2019-2021	Wszystkie podmioty uczestniczące w realizacji programu	-liczba szkoleń, spotkań, konferencji, itp.

Źródło; opracowanie własne

Rozdział VI Odbiorcy programu

Odbiorcami Programu są rodziny zamieszkujące na terenie miasta Sławno, przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, dotknięte przemocą, problemem uzależnień, zagrożone ubóstwem, wyalienowaniem ze społeczeństwa oraz rodziny, których dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej. Odbiorcami są również dzieci i młodzież, którym rodzina nie zapewnia należytej opieki, a także przedstawiciele instytucji oraz służb pracujących na rzecz dzieci i rodzin.

Rozdział VII Realizatorzy Programu

Koordynatorem Programu jest Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Sławnie przy współpracy z następującymi instytucjami:

1. Urząd Miasta Sławna
2. Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
3. Zespołem Interdyscyplinarnym
4. Policją
5. Placówkami oświatowymi i kulturalnymi
6. Zakładami Opieki Zdrowotnej,

7. Organizacjami pozarządowymi
8. Sądem Rejonowym- Wydział Rodzinny i Nieletnich
9. Parafie z terenu miasta Sławno

Rozdział VIII Źródła finansowania

Środki na realizację Programu będą pochodzić z budżetu miasta Sławno - środki własne zaplanowane na dany rok w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Sławnie na realizację Gminnego Programu Wspierania Rodziny, a także z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, ze środków Unii europejskiej, z programów rządowych przeznaczonych na wspieranie rodziny.

Rozdział IX Monitoring Programu

Monitoring Programu umożliwi wgląd w realizację podejmowanych działań, ocenę ich skuteczności oraz podejmowanie działań korygujących. Koordynatorem programu jest Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Sławnie.

Kierownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sławnie będzie przedkładał Radzie Miejskiej w Sławnie sprawozdanie z realizacji Gminnego Programu Wspierania Rodziny.

Rozdział X Przewidziane efekty realizacji Programu

Spodziewanym efektem realizacji Programu ma być polepszenie sytuacji dziecka i rodziny, poczucia bezpieczeństwa socjalnego, ograniczenie patologii społecznej, zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego wsparcia dla rodziny i dziecka. Aby osiągnąć zamierzone cele w realizację programu powinny włączyć się aktywnie instytucje, placówki i organizacje, które swoimi działaniami wspierają dzieci i rodziny.

Niniejszym dokument został przygotowany przez:
Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Sławnie