



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 04 lipca 2016 r.

3

NK-1.431.1.51.2016.PZ

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Przedmiot kontroli	Realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej dotyczącego wydawania, odmowy wydania, cofania oraz wygaszania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, na podstawie przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski, ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin.
Nazwa i adres organu kontrolowanego	Burmistrz Miasta Sławno, ul. M. Skłodowskiej-Curie 9, 76 – 100 Sławno.
Osoba pełniąca funkcję Burmistrza w okresie prowadzenia kontroli/objętym kontrolą	Pan Krzysztof Frankenstein
Okres objęty kontrolą	od dnia 2 stycznia 2013 r. do dnia 13 maja 2016 r.
Kontrolujący/ Nr upoważnienia	Pan Paweł Ziomek – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Nadzoru i Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie, na podstawie upoważnienia Nr 69/16 z dnia 12 maja 2016 r.
Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli	Art. 6 ust. 4 pkt 3 w związku z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).
Termin kontroli	16 – 17 maja 2016 r.
USTALENIA KONTROLI	
Organizacja Urzędu Miejskiego w Sławnie	W Urzędzie Miejskim w Sławnie, zwanym dalej „Urzędem”, w okresie objętym kontrolą obowiązywał Regulamin organizacyjny Urzędu, wprowadzony zarządzeniem Nr 18/2008 Burmistrza Miasta Sławno z dnia 10 marca 2008 r. (z późn. zm.). Stosownie do postanowień ww. regulaminu, realizacja zadań objętych przedmiotem kontroli przypisana została do stanowiska ds. profilaktyki, uzależnień i przemocy. Zgodnie z § 33 pkt 4 i 6 regulaminu do zadań ww. komórki organizacyjnej Urzędu należy wydawanie i cofanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zgodnie z obowiązującymi przepisami, jak również wykonywanie innych zadań wynikających z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
Podstawa prawna	Art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r., poz. 584 z późn. zm.) w związku



	<p>z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą o wychowaniu w trzeźwości: „Jeżeli przepisy regulujące daną działalność gospodarczą stanowią, że wydawanie, odmowa wydania, zmiana zakresu i cofanie koncesji i zezwoleń, a także prowadzenie rejestrów działalności regulowanej należy do zadań organów jednostek samorządu terytorialnego, to zadania te są wykonywane jako zadania zleczone z zakresu administracji rządowej”; „Sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży może być prowadzona tylko na podstawie zezwolenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), właściwego ze względu na lokalizację punktu sprzedaży, zwanego dalej „organem zezwalającym”.</p>
<p>Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny</p>	<p>W okresie objętym kontrolą wydano, w wyniku przeprowadzonych postępowań administracyjnych:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) 74 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży – w oparciu o art. 18 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, z czego: <ul style="list-style-type: none"> – 25 zezwoleń na sprzedaż napojów do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwa, – 26 zezwoleń na sprzedaż napojów powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa), – 23 zezwolenia na sprzedaż napojów powyższej 18% zawartości alkoholu; 2) 18 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych, udzielonych na podstawie art. 18¹ ustawy o wychowaniu w trzeźwości; 3) 2 decyzje w przedmiocie wygaszenia uprawnień przedsiębiorców w analizowanych zakresach, wydanych na podstawie art. 18 ust. 12 ustawy o wychowaniu w trzeźwości. <p>W kontrolowanym okresie nie prowadzono postępowań dotyczących odmowy wydania i cofnięcia zezwoleń, wydania zezwoleń na wyprzedaz posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych, jak również czynności na wniosek przedsiębiorców, których działalność polega na organizacji przyjęć.</p> <p>Na obszarze miasta Sławno obowiązywały uchwały Rady Miejskiej w Sławnie:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Nr X/58/2003 z dnia 4 czerwca 2003 r. w sprawie ustalenia na terenie Miasta Sławno liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, – Nr XLI/216/2014 z dnia 14 lutego 2014 r. w sprawie ustalenia na terenie Miasta Sławno liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, <p>zwane dalej <i>uchwałami</i>.</p> <p>1) Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, wydane na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.</p>

Kontroli poddano 27 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, o sygnaturach:

Lp.	Nr zezwolenia	Lp.	Nr zezwolenia
1.	I/12/A/10/13	15.	I/12/A/6/15
2.	I/12/B/11/13	16.	I/12/B/12/15
3.	I/12/C/11/13	17.	I/12/C/9/15
4.	I/2/A/1/13	18.	I/1/A/1/15
5.	I/2/B/1/13	19.	I/1/B/1/15
6.	I/2/C/2/13	20.	I/1/C/1/15
7.	I/1/A/1/14	21.	II/1/A/1/15
8.	I/1/B/1/14	22.	II/1/B/1/15
9.	I/1/C/1/14	23.	II/1/C/1/15
10.	I/2/A/2/14	24.	I/2/B/2/16
11.	I/2/B/2/14	25.	I/1/A/1/16
12.	I/2/C/2/14	26.	I/1/B/1/16
13.	II/2/A/2/14	27.	I/1/C/1/16
14.	II/2/B/1/14	-	-

1. W toku kontroli stwierdzono, iż wszystkie złożone przez przedsiębiorców wnioski spełniały wymagania formalne określone w art. 18 ust. 5 oraz ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

2. Przed wydaniem przedmiotowych zezwoleń każdorazowo uzyskiwano pozytywną opinię Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Sławnie w zakresie zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami.

3. Zezwolenia wydawano po uiszczeniu przez przedsiębiorcę stosownej opłaty, jedynie w przypadku zezwoleń ujętych w tabeli pod pozycjami 4 – 6 opłata wniesiona został w wysokości nie odpowiadającej postanowieniom art. 11¹ ustawy o wychowaniu w trzeźwości. W odniesieniu do zezwoleń ujętych w tabeli pod pozycjami:

- 1 – 3 (wydanych w dniu 12 grudnia 2013 r., obowiązujących od dnia 1 stycznia 2014 r.),
- 4 – 6 (wydanych w dniu 8 lutego 2013 r., obowiązujących od dnia 21 lutego 2013 r.),
- 7 – 9 (wydanych w dniu 28 marca 2014 r., obowiązujących od dnia 5 kwietnia 2014 r.),
- 10 – 12 (wydanych w dniu 29 grudnia 2014 r., obowiązujących od dnia 1 stycznia 2015 r.),
- 13 – 14 (wydanych w dniu 29 grudnia 2014 r., obowiązujących od dnia 1 stycznia 2015 r.)

opłata wniesiona została po ich wydaniu, co nie odpowiadało treści art. 11¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

(dowód: akta kontroli str. 16 – 50)

4. Przedmiotowe sprawy załatwiane były w terminach określonych w art. 35 § 1 – 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016r., poz. 23 z późn. zm.), zwanej dalej *Kpa*.

5. Poddane kontroli zezwolenia, wydawano oddzielnie dla każdego rodzaju napojów alkoholowych oraz na czas oznaczony nie krótszy niż 4 lata, a w przypadku sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, nie krótszy niż 2 lata, co odpowiadało postanowieniom art. 18 ust. 3 i 9 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

2) Zezwolenia jednorazowe na sprzedaż napojów alkoholowych, wydane na podstawie art. 18¹ ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

Kontroli poddano 12 zezwoleń:

Lp.	Znak sprawy	Lp.	Znak sprawy
1.	PUP.8141.1.1.2013	7.	PUP.7340.1.1.2015
2.	PUP.8141.1.2.2013	8.	PUP.7340.1.2.2015
3.	PUP.7340.1.3.2014	9.	PUP.7340.1.3.2015
4.	PUP.7340.1.4.2014	10.	PUP.7340.1.4.2015
5.	PUP.7340.1.5.2014	11.	PUP.7340.1.5.2015
6.	PUP.7340.1.6.2014	12.	PUP.7340.1.1.2016


1. Postępowania w przedmiotowym zakresie każdorazowo wszczynane były na wniosek przedsiębiorcy posiadającego zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych. Wszystkie wnioski spełniały wymagania formalne określone przepisami ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

2. W przypadku spraw ujętych w tabeli pod pozycjami 3 – 6 oraz 10 – 11 przed wydaniem stosownej decyzji nie uzyskiwano stosownej opinii Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Sławnie, do czego zobowiązywał art. 18¹ ust. 1 w związku z art. 18 ust. 3a ustawy o wychowaniu w trzeźwości, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 1045), tj. przed dniem 1 stycznia 2016 r.

3. Zezwolenia wydawano po uiszczeniu przez przedsiębiorcę stosownej opłaty, w wysokości odpowiadającej 1/12 rocznej opłaty za poszczególne rodzaje zezwoleń. W toku kontroli stwierdzono, że w przypadku zezwoleń ujętych w tabeli pod pozycjami 1 – 2 oraz 5 – 7 opłaty uiszczane były po wydaniu zezwolenia przez organ właściwy, a przed jego doręczeniem stronie. Powyższe nie odpowiadało treści art. 18¹ ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, nakładającego obowiązek wniesienia opłaty przed wydaniem zezwolenia. Wydanie zezwolenia należy interpretować jako podpisanie przedmiotowej decyzji przez piastuna organu albo osobę przez nią upoważnioną, a nie jako jej doręczenie (odebranie) przez stronę.

4. Stosownie do postanowień art. 35 § 1 – 3 Kpa, przedmiotowe sprawy załatwiane były bez zbędnej zwłoki, nie później niż w ciągu miesiąca. Zezwolenia wydawano na okres do dwóch dni, co było zgodne z art. 18¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

	<p>3) <i>Wygaszanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, stosownie do art. 18 ust. 12 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.</i></p> <p>Kontroli poddano wszystkie sprawy o następujących sygnaturach: PUP.7340.66.2014/2015; PUP.7340.5.2014.</p> <p>Ustalono, że zezwolenia wygaszono z powodu likwidacji punktu sprzedaży, tj. na podstawie art. 18 ust. 12 pkt 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.</p> <p>W ramach czynności sprawdzających zwrócono uwagę, iż postępowania w zakresie wygaszania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wszczynano bez zawiadamiania o powyższym stron.</p> <p>Mając powyższe na uwadze, wskazano, że w związku z brakiem określenia przez ustawodawcę w art. 18 ust. 12 ustawy o wychowaniu w trzeźwości inicjatywy w zakresie wszczęcia postępowania, przyjąć należy, iż przedmiotowe postępowanie wszczynane jest z urzędu, niezależnie od rodzaju przesłanki stanowiącej podstawę wygaszenia zezwolenia (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 14 lutego 2012 r., sygn. akt II OSK 2232/10). Zgodnie z art. 61 § 4 Kpa, o wszczęciu postępowania z urzędu należy zawiadomić wszystkie osoby będące stronami w sprawie, w każdym przypadku wygaszania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.</p>
<p>Wyjaśnienia złożone w toku kontroli</p>	<p>–</p>
<p>Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości</p>	<p>W toku kontroli stwierdzono nieprawidłowości polegające na:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) w zakresie zezwoleń wydawanych na podstawie art. 18 ustawy o wychowaniu w trzeźwości – pobieraniu opłaty po wydaniu zezwolenia oraz w nieodpowiedniej wysokości. 2) w zakresie zezwoleń jednorazowych wydawanych na podstawie art. 18¹ ustawy o wychowaniu w trzeźwości – wydawaniu zezwoleń bez uprzedniego uzyskania opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z <i>uchwałami</i> oraz pobieraniu opłaty po wydaniu zezwolenia. <p>Powyższym naruszono przepisy: art. 11¹, art. 18¹ ust. 1 w związku z art. 18 ust. 3a, art. 18¹ ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości. Wskazane postępowania mogły prowadzić do utrwalenia praktyki polegającej na zwolnieniu wnioskodawców z realizacji ich ustawowych obowiązków.</p>
<p>Ocena obszaru kontroli</p>	<p><i>Pozytywna z nieprawidłowościami</i></p>
<p>Wpis do książki kontroli</p>	<p>pozycja Nr 16/2016</p>
<p>ZALECENIE</p>	<p>Pobierać opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przed ich wydaniem oraz w wysokości odpowiadającej postanowieniom art. 11¹ ustawy o wychowaniu w trzeźwości.</p> <p>W zakresie stwierdzonej nieprawidłowości, polegającej na braku uzyskiwania opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów</p>

	<p>alkoholowych w przypadku wydawania zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych, w związku ze zmianą z dniem 1 stycznia 2016 r. przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości, znosząc obowiązek uzyskania ww. opinii, zalecenie pokontrolne nie zostało sformułowane. Niezależnie od powyższego zwraca się uwagę na zapewnienie załatwiania spraw objętych przedmiotem kontroli zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa.</p>
POUCZENIA	<ul style="list-style-type: none">- od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze,- o podjętych działaniach, mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych nieprawidłowości, proszę poinformować mnie za pośrednictwem Wydziału Nadzoru i Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w terminie miesiąca od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.
Podpis kierownika jednostki kontrolującej	<p style="text-align: center;">WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI</p> <p style="text-align: center;"> Piotr Jania</p>