

Pani
Teresa Garland
Prezydent Elektorski RP
ul. Żwirgi i Wigury 13a skr. poczt. 88
32-050 Skawina

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

W odpowiedzi na petycję, która wpłynęła do tutejszego urzędu w dniu 17 listopada 2023 roku, po dokładnym przeanalizowaniu zakresu przedmiotowego dokumentu, który został złożony do Urzędu Miejskiego w Sławnie, w związku zapisami norm prawnych art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach – uprzejmie informuję, że petycja została rozpatrzona negatywnie.

Uzasadnienie

Korespondencja, jaka wpłynęła do Urzędu Miejskiego w Sławnie w dniu 17 listopada 2023 roku od Pani Teresy Garland Prezydenta Elektorskiego RP działającej w imieniu Tymczasowej Rady Stanu Narodu Polskiego, wniesiono o zobowiązanie Burmistrza Miasta Sławno do podjęcia działań w sprawie zatwierdzenia wniosku Suwerena RP o publikację oświadczenia ws fuzji PKN ORLEN z PGNiG i przesłanie go do wymienionych w petycji instytucji.

Analiza prawna zagadnień wskazanych w petycji, implikuje skutek w postaci stwierdzenia, że zagadnienia poruszone w tym dokumencie nie należą do kompetencji organów samorządu terytorialnego, w nawiązaniu do zapisów norm prawnych ustawy dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (dalej jako „u.s.g.”), czy też przepisach prawa powszechnie obowiązującego o charakterze ogólnym. Jak stanowi art. 6 ust. 1 u.s.g. – do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów.

Należy wskazać na ścisłe powiązanie art. 6 u.s.g. z art. 15 ust. 1 Konstytucji RP, w myśl którego urząd terytorialny Rzeczypospolitej Polskiej zapewnia decentralizację władzy publicznej, a samorząd terytorialny uczestniczy w sprawowaniu władzy publicznej. Przysługującą mu w ramach ustaw istotną część zadań publicznych samorząd wykonuje w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność (art. 16 ust. 2 Konstytucji). Zgodnie z art. 163 Konstytucji RP samorząd terytorialny wykonuje zadania publiczne niezastrzeżone przez Konstytucję lub ustawy dla organów innych władz publicznych. Gmina wykonuje

wszystkie zadania samorządu terytorialnego niezastrzeżone dla innych jednostek samorządu terytorialnego (art. 164 ust. 3 Konstytucji).

W działaniach organów jednostek samorządu terytorialnego nie stosuje się zasady „*co nie jest zakazane, jest dozwolone*”, lecz regułę „*dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje*”. Samorząd terytorialny bowiem nie został wyposażony w możliwość kreowania żadnych kategorii zadań publicznych o charakterze lokalnym poza tymi, które zawierają się w konstytucyjnie ustawowo określonych granicach przyznanych mu zadań. Analogicznie, domniemanie kompetencji, czyli domniemanie do działania przede wszystkim w sferze imperium, przyznane na rzecz gminnego samorządu terytorialnego, jest związane z obiektywnie, formalnie wyrażonymi kompetencjami w regulacjach ustawowych. Domniemanie kompetencji na rzecz gminy dotyczy tylko takich obiektywnie istniejących kompetencji, które odnoszą się do spraw publicznych o charakterze lokalnym, a których nie można jednoznacznie przypisać żadnemu innemu podmiotowi, jak tylko gminie i jej organom. Założenie to koresponduje z doktrynalną koncepcją decentralizacji, zakładającą m.in. przypisanie spraw publicznych o charakterze lokalnym samorządowi terytorialnemu, a zatem ogniskujących się wobec spraw odpowiadających podstawowym publicznym interesom prawnym i zbiorowym interesom faktycznym mieszkańców podstawowej jednostki zasadniczego podziału terytorialnego państwa. Domniemanie kompetencji na rzecz gminy dotyczy zatem tej jednostki administracji publicznej, którą w systemie zdecentralizowanych struktur państwa jest samorząd powszechny ukształtowany w płaszczyźnie terytorialnej.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 u.s.g. do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów.—Poruszone w petycji zagadnienie nie leży w zakresie zadań własnych ani kompetencji samorządu terytorialnego.

Reasumując, petycja nie mogła zostać pozytywnie rozpatrzona, o czym Państwa informuję.

Otrzymują:

1. Adresat;
2. A/a.

BURMISTRZ

dr inż. Krzysztof Marek Frankenstein