

UCHWAŁA NR 50.100.7.2022

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 13 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta Sławno na 2023 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych¹ Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marcin Binaś - Przewodniczący
2. Jolanta Kuźmicka - Członek
3. Marek Dulewicz - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Sławno na 2023 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Miasta Sławno² na 2023 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Burmistrza Sławna w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych³.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów przez jednostkę samorządu terytorialnego dochody bieżące (49 268 736,00 zł) są mniejsze niż wydatki bieżące (52 695 631,69 zł) o 3 426 895,69 zł – co oznacza, że gmina przewiduje osiągnięcie deficytu operacyjnego. Spełnienie zasady określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych uwzględnia przychody wskazane w art. 217 ust. 2 tej ustawy.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej JST wynika, że:

- dochody majątkowe (23 921 248,73 zł) są mniejsze niż wydatki majątkowe (28 696 795,06 zł),
- przychody budżetu zaplanowano w wysokości 8 552 441,72 zł z tytułu wolnych środków,
- planowany deficytowy wynik budżetu wynosi 8 202 441,72 zł a jego pokrycie przewidziano z jedynych przychodów budżetu w 2023 r.,
- źródłem rozchodów (350 000,00 zł) są przychody z tytułu wolnych środków.

Skład Orzekający wskazuje, że uwzględnienie w przychodach 2023 r. wolnych środków w wysokości 8 552 441,72 zł będzie możliwe przy założeniu ich faktycznego wykonania na koniec bieżącego roku – wedle Rb-NDS sprawozdania o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września 2022 r. wolne środki wykonano w wysokości 1 929 287,34 zł a ich przewidywane wykonanie za rok bieżący (wedle kolumny „wykonanie 2022” w projekcie WPF) to 466 601,97 zł.

¹ Dz. U z 2022 r. poz. 1668.

² Dalej: JST, jednostka samorządu terytorialnego.

³ Dz. U. z 2022 r. poz. 1664, ze zm.

Z przedstawionych wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe oraz przychody budżetu jako główne determinanty wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 r.

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości. Upoważnienia dla organu wykonawczego⁴ zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej JST na 2023 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem środków europejskich, w celu pozyskania tych środków w planowanej wysokości, a także realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Niezbędne jest również w kolejnych latach budżetowych zapewnienie spłaty długu dotychczas zaciągniętego zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie. Stwierdzając zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej JST na 2023 r., zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego, Skład Orzekający wskazuje na zgodność kwot zawartych w załączniku nr 2 (wydatki budżetowe) - w tym co do zastosowanej klasyfikacji budżetowej - z kwotami zawartymi w załącznikach nr: 8 (dotacje podmiotowe dla jednostek sektora finansów publicznych), 9 (dotacje celowe dla jednostek spoza sektora finansów publicznych) i 10 (dotacje podmiotowe dla jednostek spoza sektora finansów publicznych).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Miasta Sławno sformułowaną w niniejszej uchwale, Burmistrz Sławna jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Binaś

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

⁴ Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6, pkt 6a i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.