

Projekt

z dnia 16 grudnia 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SŁAWNIE**

z dnia 16 grudnia 2024 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Miasto Sławno
na lata 2025-2027**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) oraz art. 176 ust. 1, art. 179 ust. 2 Ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 177 ze zm.) Rada Miejska w Sławnie uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Miasto Sławno na lata 2025-2027 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Sławno.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miejskiej w Sławnie

z dnia 16 grudnia 2024 r.

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Miasto Sławno na lata 2025-2027

Wstęp

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Miasto Sławno (zwany dalej „Programem”) stanowi wykonanie obowiązku ustawowego wynikającego z art. 176 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz.177 ze zm.).

Niniejszy program powstał w oparciu o przepisy prawa, w tym wspomnianą ustawę, z uwzględnieniem programów krajowych oraz lokalnych uwarunkowaniach ujawnionych w diagnozie zagrożeń społecznych wykonanej przez firmę CONTACT sp. z o.o. na zlecenie Gminy Miasto Sławno, we współpracy z Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Sławnie.

Celem Programu jest wsparcie wychowawcze rodziców, pomoc rodzinom niewydolnym ekonomicznie i życiowo oraz promocja świadomego, mądrego i dobrego rodzicielstwa.

I. Diagnoza

Pełna diagnoza problemów dotyczących rodziny i pieczy zastępczej poprzedza przyjętą Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Miasto Sławno na lata 2024-2030.

Na podstawie przedstawionych w ww. diagnozie wyników badań ujawniono najważniejsze problemy związane z funkcjonowaniem rodziny:

1. Niepokojący stan kondycji psychologicznej dzieci i młodzieży.
2. Wysoki poziom cyberuzależnień - zarówno wśród małoletnich jak i dorosłych mieszkańców co skutkuje rozpadaniem się więzi rodzinnych.
3. W ok. 6,5% rodzin istnieje problem fizycznej przemocy domowej, a w 12% przemoc fizyczna i emocjonalna.
4. Przemoc domowa stanowi istotny problem społeczny dla ponad 13% badanych.
5. Zdiagnozowano nieufność rodzin wobec pomocy instytucjonalnej.
6. Niepokojący jest poziom korzystania z używek takich jak alkohol i niktyna, również wśród małoletnich, co wskazuje na pewne problemy w wykonywaniu funkcji wychowawczych.
7. 33,9% mieszkańców przynajmniej raz w życiu myślało o adopcji dziecka, a 8,7% regularnie wraca do tej myśli.
8. W ocenie 32,2% respondentów wsparcie rodziców w wychowaniu dziecka, ze strony władz i instytucji samorządowych, jest nieodpowiednie i zbyt małe. Przeciwnego zdania jest 24,3% badanych.
9. 40% badanych uważa, że aby zwiększyć poziom adopcji w mieście, konieczne jest lepsze prowadzenie komunikacji w tym zakresie. 32,2% twierdzi, że kluczowe jest organizowanie wsparcia specjalistów, a 20,9% oczekuje większego wsparcia finansowego.
10. Respondenci, co do zasady, uważają, że dziecko adoptowane jest tak samo ważne jak dziecko biologiczne.

II. Podstawy prawne programu

Niniejszy program został przygotowany i będzie wdrażany oraz realizowany zgodnie z następującymi przepisami prawa:

1. Ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz.U. z 2024 r., poz. 177 ze zm.).

2. Ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.).

3. Ustawą z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks Rodzinny i Opiekuńczy (t. j. Dz.U. z 2023 r., poz. 2809 ze zm.).

oraz:

4. Ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (t. j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1673).

5. Ustawą z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1283 ze zm.).

6. Ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t. j. Dz.U. z 2023 r., poz.2151 ze zm.).

7. Ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t. j. Dz.U. z 2023r., poz. 1939 ze zm.).

8. Ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.).

9. Ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1491).

10. Ustawą z dnia 4 listopada 2016 roku o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (t. j. Dz.U. z 2023 r., poz.1923 ze zm.).

11. Ustawą z dnia 11 lutego 2016 roku o pomocy państwa w wychowaniu dzieci (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1576).

12. Ustawą z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t. j. Dz.U. z 2024 r., poz. 323 ze zm.).

W związku z realizacją programu podstawę prawną mogą stanowić również inne akty prawne mające na celu zapewnienie dobrostanu, ochrony i pomocy rodzinom.

III. Adresaci programu

Adresatami programu są wszyscy mieszkańcy Gminy Miasto Sławno, a w szczególności rodzice niepełnoletnich dzieci oraz osoby zajmujące się osobą zależną z rodziny, w tym również osoby niewydolne wychowawczo bądź ekonomicznie.

IV. Cele i działania w ramach programu

Nadrzędnym celem programu jest realizacja wszystkich zadań własnych gminy wynikających przede wszystkim z Konstytucji RP, ustawy ustrojowej oraz innych ustaw wymienionych w pkt. II. Na podstawie przepisów prawa oraz Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Miasto Sławno na lata 2024-2030 - **celem strategicznym programu jest:**

Wspieranie rodzin w wypełnianiu lub przywracaniu funkcji opiekuńczej i wychowawczej ze szczególnym uwzględnieniem rodzin wielodzietnych i rodzin osób z niepełnosprawnością.

W związku z realizacją celu strategicznego sformułowano następujące cele szczegółowe:

1. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb socjalnych, materialnych i bytowych rodzin.
2. Wsparcie rodzin z dziećmi w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.
3. Zapobieganie występowaniu dysfunkcji w rodzinach.

1) W ramach **1 celu operacyjnego**: zabezpieczenie podstawowych potrzeb socjalnych, materialnych i bytowych rodzin realizowane będą następujące działania:

- a) zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej dla rodzin znajdujących się w trudnej sytuacji;
- b) objęcie dożywianiem wszystkich dzieci i dorosłych wymagających tego rodzaju wsparcia;
- c) zapewnianie rodzinom możliwości skorzystania z Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa (FEAD);
- d) objęcie pracą socjalną rodzin potrzebujących tego rodzaju wsparcia;
- e) organizacja wypoczynku dla dzieci i młodzieży z rodzin dysfunkcyjnych;
- f) współfinansowanie pobytu dzieci w pieczy zastępczej;

g) Termin i skala realizacji: zadanie ciągle uzależnione od bieżących potrzeb.

Realizatorzy i partnerzy: głównym koordynatorem działań jest Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Sławnie przy udziale partnerów: Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sławnie, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Sławnie, organizacji pozarządowych, placówek oświatowych i Kuratorium Oświaty.

Wskaźniki realizacji poszczególnych zadań:

Nazwa wskaźnika	cel w r. 2025	cel w r. 2026	cel w r. 2027
Spadek liczby rodzin kwalifikujących się do wsparcia w zakresie dożywiania z powodu poprawy sytuacji	spadek o 5% r/r	spadek o 5% r/r	spadek o 5% r/r
Odsetek dzieci korzystających z bezpłatnych ciepłych posiłków, spośród dzieci kwalifikujących się	85%	90%	100%
Odsetek rodzin objętych pomocą społeczną, które zostały zakwalifikowane i skorzystały z zasiłku celowego na zakup żywności	85%	90%	100%
Liczba pracowników socjalnych	min. 6	min. 6	min. 6
Odsetek dzieci z rodzin dysfunkcyjnych biorących udział w wypoczynku wakacyjnym	min.10%	min.12%	min.14%
Współfinansowanie pobytu dziecka w pieczy zastępczej	zgodnie z potrzebami środowiskowymi i przepisami prawa		

2) W ramach **2 celu operacyjnego**: wsparcie rodzin z dziećmi w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych realizowane będą następujące działania:

- a) zapewnienie wsparcia asystenta rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz kobietom i rodzinom wychowującym ciężko chore dziecko;
- b) udział w spotkaniach zespołu ds. wsparcia rodziny;
- c) udział w spotkaniach zespołu ds. okresowej oceny sytuacji dziecka przebywającego w pieczy zastępczej;
- d) monitorowanie sytuacji rodzin po zakończeniu współpracy z asystentem rodziny;
- e) tworzenie warunków do działania rodzin wspierających;
- f) prowadzenie placówek wsparcia dziennego dla dzieci i młodzieży oraz zapewnienie w nich odpowiedniej liczby miejsc lub równoważnych formy opieki.

Termin i skala realizacji: zadanie ciągle uzależnione od bieżących potrzeb.

Realizatorzy i partnerzy: głównym koordynatorem działań jest Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Sławnie przy udziale partnerów: Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sławnie, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Sławnie, organizacji pozarządowych, placówek oświatowych, służba kuratorska, policja, pielęgniarki środowiskowe, lekarze pierwszego kontaktu.

Wskaźniki realizacji poszczególnych zadań:

Nazwa wskaźnika	cel w roku 2025	cel w roku 2026	cel w roku 2027
Liczba asystentów rodziny	nie mniej niż 1 asystent / 15 rodzin	nie mniej niż 1 asystent / 15 rodzin	nie mniej niż 1 asystent / 15 rodzin
Liczba spotkań zespołu ds. wsparcia rodziny oraz zespołu ds. okresowej oceny sytuacji dziecka przebywającego w pieczy zastępczej	zgodnie z potrzebami środowiskowymi		
Liczba placówek wsparcia dziennego	min. 1	min. 1	min. 1

3) W ramach **3 celu operacyjnego**: zapobieganie występowaniu dysfunkcji w rodzinach:

- a) zapewnienie dostępu do bezpłatnych konsultacji specjalistycznych w tym przede wszystkim prawnych oraz psychologicznych;
- b) prowadzenie zajęć profilaktycznych w szkołach – dla uczniów oraz rodziców;
- c) zapewnienie pomocy i wsparcia rodzinom doświadczającym przemocy domowej;
- d) pomoc rodzinom dotkniętym problemem alkoholizmu bądź innych uzależnień subsydyjnych.

Nazwa wskaźnika	cel w roku 2025	cel w roku 2026	cel w roku 2027
Liczba przeprowadzonych konsultacji psychologicznych dla mieszkańców gminy	60	75	90
Liczba przeprowadzonych konsultacji prawniczych dla mieszkańców gminy	40	55	60
Liczba uczniów biorących udział w zajęciach profilaktycznych w szkołach	minimum 80% uczniów kl. 4-8 ze szkół prowadzonych przez Gminę Miasto Sławno minimum 2 godz. rocznie		
Ilość rodzin objętych pomocą w związku z problemem alkoholizmu bądź innego uzależnienia	Zgodnie z potrzebami środowiskowymi – na podstawie informacji z Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych		
Ilość rodzin objętych wsparciem dla rodzin doświadczających przemocy domowej	Nie mniej niż ilość aktualnie prowadzonych „Niebieskich Kart” – na podstawie informacji z ZI		

Powyższe zadania muszą wynikać i być skoordynowane z:

- Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Przeciwdziałania Narkomanii i Uzależnieniom Behawioralnym na terenie Miasta Sławno na lata 2024 – 2027
- Miejskiego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej na lata 2024-2030

W powyższych programach opisane są w sposób szczegółowy konkretne działania podejmowane przez Gminę Miasto Sławno oraz jej jednostki organizacyjne wraz z wskaźnikami ich realizacji.

V. Finansowanie programu

Źródłami finansowania zadań Programu są:

1. Środki własne z budżetu Gminy Miasto Sławno.
2. Środki finansowe poszczególnych podmiotów odpowiedzialnych za realizację zadań określonych w Programie.
3. Środki pozabudżetowe pozyskane na zadania związane z realizacją Programu: dotacje celowe z budżetu państwa, dotacje na realizację rządowych programów przeciwdziałania przemocy domowej oraz inne środki zewnętrzne np. dotacje unijne, dotacje celowe z innych JST itp.

VI. Realizatorzy Programu

Realizatorami Programu jest Gmina Miasto Sławno oraz jej jednostki organizacyjne, a w szczególności:

1. Urząd Miejski w Sławnie.
2. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Sławnie.
3. Szkoły podstawowe prowadzone przez Gminę Miasto Sławno.
4. Sławieński Dom Kultury.
5. Punkt Informacyjno-Konsultacyjny ds. uzależnień i przemocy.

Realizatorzy w ramach Programu mogą współpracować z jednostkami organizacyjnymi innych samorządów terytorialnych, organizacjami pozarządowymi, nieformalnymi grupami inicjatywnymi, klubami sportowymi,

podmiotami gospodarczymi i innymi podmiotami, których udział w realizacji celów operacyjnych i celu strategicznego jest uzasadniony.

VI. Ewaluacja i monitoring programu

Przedmiotem ewaluacji Programu będzie skuteczność podejmowanych działań w oparciu o analizę osiągniętych wskaźników realizacji zadań. Monitoring pozwoli na analizę i ocenę zebranych informacji, planowanie dalszych działań oraz doskonalenie dotychczas realizowanych. Dla skutecznej realizacji założonych w Programie działań, prowadzenia ewaluacji i monitoringu, wykonanie Programu winno opierać się na stałej współpracy pomiędzy instytucjami, innymi podmiotami oraz organizacjami.

W przypadku zmian sytuacji społeczno-gospodarczej, bądź nieskuteczności prowadzonych działań Program może być zmieniony przez Radę Miejską w Sławnie i uchwalenie nowego programu.

Podmiotem odpowiedzialnym za prowadzenie ewaluacji i monitoringu Programu jest Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Sławnie.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Miasto Sławno na lata 2025 – 2027 został opracowany na podstawie art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 177 ze zm.) .Powołany przepis stanowi, że do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny.

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Miasto Sławno uchwalony przez Radę Miejską w Sławnie 29 grudnia 2021 roku obowiązuje w latach 2022- 2024 (Uchwała nr XXXVI/226/2021).

W związku z powyższym konieczne jest podjęcie niniejszego Programu na lata 2025-2027.