

UCHWAŁA NR 50.100.9.2025

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 12 grudnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie budżetu Miasta Sławno na 2026 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Remigiusz Szymański - Przewodniczący
2. Jolanta Kuźmicka - Członek
3. Marek Dulewicz - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Sławna na 2026 r.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2025 r., zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie do zaopiniowania projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Sławno na rok 2026 wraz z uzasadnieniem.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w zw. z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zaopiniował projekt przedłożonej uchwały. Skład Orzekający dokonał analizy projektu pod kątem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, wewnętrznej spójności oraz zupełności.

Projekt uchwały budżetowej Miasta Sławno na rok 2026 wraz z uzasadnieniem, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został na podstawie wymogów określonych uchwałą Nr XV/111/2025 Rady Miejskiej w Sławnie z dnia 28 sierpnia 2025 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, przy czym w Skład Orzekający wskazuje, iż projekt nie spełnia wymogów ww. uchwały określonych w § 8 pkt 2 i 3 gdyż jego Uzasadnienie nie zawiera opisu prognozowanych kwot dochodów wg źródeł (działów), z uwzględnieniem dochodów bieżących i majątkowych oraz opisu planowanych kwot wydatków w poszczególnych działach, z uwzględnieniem wydatków bieżących i majątkowych.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Przedłożony projekt zawiera wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający wskazuje, że uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego ma charakter dyrektywny, a zatem wyznacza kierunki realizacji przez organ wykonawczy, a jednocześnie stanowi upoważnienie do prowadzenia gospodarki finansowej w ramach planowanych dochodów i przychodów oraz realizowanych wydatków i rozchodów.

Przedłożony do zaopiniowania projekt zakłada osiągnięcie w 2026 r. dochodów w wysokości 87 962 843,67 zł, w tym dochodów bieżących 78 768 835,83 zł i dochodów

majątkowych 9 194 007,84 zł. Jednocześnie organ wykonawczy zaplanował wydatki w łącznej wysokości 91 356 133,66 zł, w tym wydatki bieżące 76 897 149,19 zł i wydatki majątkowe 14 458 984,47 zł.

Na podstawie powyższego ustalono na koniec 2026 r. nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżkę operacyjną) w wysokości 1 871 686,64 zł, co wypełnia zasadę określoną w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wynik budżetu stanowi deficyt w kwocie 3 393 289,99 zł, którego pokrycie zaplanowano z przychodów pochodzących z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 3 383 289,99 zł oraz przychodów pochodzących z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 10 000,00 zł.

Ponadto zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 4 783 289,99 zł (w tym na pokrycie deficytu kwota 3 383 289,99 zł) oraz rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 1 400 000,00 zł.

Kwota wolnych środków wykazanych do zaangażowania w projekcie budżetu 2026 r. nie jest możliwa do zweryfikowania na dzień wystawiania niniejszej opinii, wobec czego Skład Orzekający podkreśla, iż w przypadku uzyskania faktycznych środków w wysokości niewystarczającej do pokrycia planowanego deficytu, konieczna będzie stosowna zmiana przyjętych wartości. Skład Orzekający wskazuje, iż w sprawozdaniu Rb-NDS o nadwyżce/deficycie Miasto Sławno za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2025 kwota wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (po wykonaniu) wynosi 3 960 039,52 zł, przy czym jednostka w 2025 r. nie planowała przychodów oraz nie zaciągała zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych. Powyższy stan ww. wolnych środków do dyspozycji jednostki, w przypadku braku zaangażowania ich w wysokości 2 417 749,04 zł w wyniku niewykonania planu przychodów roku 2025, jest niezgodny z wysokością wolnych środków ujętych w przychodach 2026 r. Zgodnie z załącznikiem Przychody i rozchody budżetu w 2026 r. ujęto w źródłach przychodów wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 4 783 289,99 zł, co determinuje konieczność dostosowania rodzaju i wysokości źródeł przychodów wykazanych w ww. załączniku oraz w części normatywnej uchwały do stanu środków będących w posiadaniu jednostki.

Upoważnienia dla organu wykonawczego zawarte w projekcie uchwały budżetowej budzą zastrzeżenia. W projekcie uchwały budżetowej w § 10 upoważniono Burmistrza Miasta Sławna do zaciągania zobowiązań, o których mowa w § 9 i ustalono łączny limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych na sfinansowanie deficytu budżetu Miasta Sławno do kwoty 5 000 000,00 zł. Natomiast w § 3 projektu uchwały ustalono planowany deficyt, który nie jest sfinansowany zobowiązaniami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji, co w ocenie Składu Orzekającego jest wewnętrznie sprzeczne i wymaga ujednolicenia.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków bieżących, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego

została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane generalnie zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 z późn. zm.).

Skład Orzekający zwraca uwagę organom gminy na pomniejsze nieprawidłowości odnotowane w przedstawionym projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Sławno na rok 2026:

- brak wewnętrznej spójności pomiędzy załącznikiem nr 9 dot. dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi, a załącznikiem nr 3 dot. wydatków w zakresie kwot wykazanych w rozdziale 90002 § 4110 oraz § 4210,
- w § 1 projektu budżetu wskazano, iż „ustala się plan dochodów budżetu Miasta Sławno na 2025 rok (...)” zamiast prawidłowo na 2026 rok;
- brak numeracji załączników dot. planu wydatków, przychodów i rozchodów, „dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej (...)”, „dochodów i wydatków na zadania realizowane na mocy porozumień z organami administracji rządowej”, „dochodów i wydatków na zadania realizowane na mocy porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego (...)”

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Remigiusz Szymański

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)