

Projekt

z dnia 17 września 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SŁAWNIE**

z dnia 2026 r.

w sprawie przyjęcia Regulaminu Cmentarza Komunalnego w Sławnie

Na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4, art. 7 ust. 1 pkt 13, o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) Rada Miejska w Sławnie uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Regulamin Cmentarza Komunalnego w Sławnie w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Sławno.

§ 3. Traci moc Uchwała Nr X/66/2025 Rady Miejskiej w Sławnie z dnia 31 stycznia 2025 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu Cmentarza Komunalnego w Sławnie (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 06.02.2025 r. poz. 580).

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

REGULAMIN CMENTARZA KOMUNALNEGO W SŁAWNIE

§ 1

Postanowienia ogólne

1. Regulamin określa zasady korzystania z Cmentarza Komunalnego w Sławnie.
2. Właścicielem cmentarza jest Gmina Miasto Sławno, a zadania związane z jego zarządem wykonuje Burmistrz Miasta Sławno lub wyznaczony przez niego Administrator.
3. Biuro Administratora cmentarza czynne jest w dniach i godzinach podanych do publicznej wiadomości na tablicy informacyjnej cmentarza oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej.

§ 2

Zasady dysponowania miejscami grzebalnymi

1. Usługi cmentarne i pogrzebowe są świadczone na Cmentarzu na zasadach równouprawnienia wszystkich podmiotów gospodarczych i osób fizycznych, zgodnie z przepisami prawa.
2. Na Cmentarzu urządza się:
 - 1) groby ziemne:
 - a) zwykłe – przeznaczone do pomieszczenia jednej trumny,
 - b) pogłębione – przeznaczone do pomieszczenia dwóch trumien ułożonych piętrowo,
 - c) dziecięce
 - 2) groby murowane (grobowce):
 - a) pojedyncze,
 - b) podwójne – pionowo,
 - c) rodzinne – dwa miejsca poziomo – przeznaczone do pomieszczenia dwóch lub więcej trumien
 - d) dziecięce
 - 3) groby urnowe – przeznaczone do pomieszczenia urn z prochami po kremacji:
 - a) ziemne,
 - b) murowane,
 - c) kolumbarium
3. Prochy po kremacji mogą być również składane w istniejących grobach ziemnych i murowanych z zachowaniem obowiązujących w tym zakresie przepisów. Dochowanie urny do w/w grobów nie zmienia ich statusów.

§ 3

Oplaty

Za korzystanie z Cmentarza w zakresie usług określonych w art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej pobiera się opłaty ustalone odrębną uchwałą Rady Miejskiej w Sławnie.

§ 4

Prawa do grobu i zasady pochówku

1. Pochowanie zmarłego może nastąpić po przedstawieniu Administratorowi wymaganych dokumentów, w szczególności karty zgonu oraz po uiszczeniu opłat przewidzianych odrębną uchwałą Rady Miejskiej w Sławnie.
2. Przyjęcie do pochowania zwłok lub szczątków osoby zmarłej spoza terytorium Polski może się odbyć na podstawie dokumentów stwierdzających zgon, przedłożonych wraz z tłumaczeniem na język polski przez tłumacza przysięgłego.
3. Podmiot zajmujący się organizacją pogrzebu zobowiązany jest do przedłożenia pisemnego upoważnienia od osoby uprawnionej według wzoru określonego przez Zarządcę Cmentarza. Zarządca Cmentarza uprawniony jest do weryfikacji danych zawartych w upoważnieniu.
4. Przyjęcie zwłok lub szczątków do pochowania możliwe jest po ustaleniu, że brak jest przeszkód formalno-prawnych i technicznych do pochowania na danym miejscu lub w danym grobie. To samo dotyczy odpowiednio dokonania ekshumacji.
5. Dostarczenie niezbędnych dokumentów i oświadczeń musi nastąpić nie później niż 24 godziny przed planowanym pogrzebem lub ekshumacją. W przypadku niezachowania terminu Zarządca cmentarza ma prawo zabronić dokonywania tej czynności.
6. Ponowne użycie grobu do chowania nie może nastąpić, jeżeli uprawniona osoba zgłosi zastrzeżenie i uiści opłatę na kolejne 20 lat.
7. Administrator prowadzi dokumentację cmentarną w formie ksiąg cmentarnych oraz rejestrów elektronicznych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.
8. Po wygaśnięciu umowy na grób ziemny, miejsce grzebalne przechodzi do dyspozycji Zarządcy Cmentarza. Zarządca nie ma obowiązku powiadamiania dysponenta grobu o terminie wygaśnięcia umowy (opłaty 20 letniej za miejsce grzebalne). Zasada ta nie dotyczy grobów murowanych przeznaczonych do pomieszczenia zwłok więcej niż jednej osoby oraz grobów urnowych, zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych.

§ 5

Porządek i utrzymanie czystości

1. Osoby przebywające na terenie cmentarza zobowiązane są do zachowania powagi należytej miejscu spoczynku zmarłych oraz dbania o stan czystości otoczenia.

2. Odpady należy segregować i wrzucać wyłącznie do przeznaczonych do tego celu pojemników rozlokowanych na terenie cmentarza.
3. Zgłoszenia lub uzgodnienia z Administratorem wymaga:
 - budowa nowych nagrobków, montaż obrzeży lub renowacja istniejących obiektów,
 - sadzenie drzew i krzewów wysokopiennych, mogących naruszać strukturę sąsiednich grobów,
 - wjazd na teren cmentarza pojazdami mechanicznymi (z wyłączeniem wózków inwalidzkich oraz pojazdów służb ratunkowych i porządkowych).

§ 6

Warunki wjazdu oraz wykonywania prac przez firmy kamieniarskie i pogrzebowe

1. Podmioty gospodarcze wykonujące usługi pogrzebowe, kamieniarskie oraz inne prace remontowo-budowlane na terenie cmentarza mają równe prawo do dostępu do infrastruktury cmentarnej na zasadach niedyskryminacyjnych.
2. Wjazd pojazdów mechanicznych związanych z wykonywaniem usług (np. dostawa nagrobków, transport materiałów budowlanych) na teren cmentarza wymaga uprzedniego zgłoszenia Administratorowi w celu koordynacji ruchu i zapewnienia bezpieczeństwa odwiedzającym.
3. Wykonawca usług budowlanych lub kamieniarskich zobowiązany jest do:
 - Zabezpieczenia sąsiednich grobów, ścieżek i zieleni przed uszkodzeniem lub zanieczyszczeniem w trakcie prowadzenia robót.
 - Przerwania prac w przypadku zbliżania się lub trwania w bliskiej odległości ceremonii pogrzebowej.
 - Niezwłocznego wywiezienia z terenu cmentarza i zagospodarowania na własny koszt odpadów powstałych w wyniku demontażu starych nagrobków, elementów betonu, gruzu oraz nadmiaru ziemi. Zabrania się wyrzucania tych materiałów do cmentarnych kontenerów na odpady komunalne.
4. Zarządca Cmentarza nie ma prawa pobierać od wykonawców i dysponentów grobów żadnych opłat z tytułu:
 - wjazdu na teren cmentarza pojazdów związanych z wykonywaniem usług (tzw. opłaty wjazdowe);
 - nadzoru nad otwarciem lub zamknięciem grobu;
 - korzystania z infrastruktury cmentarnej przez podmioty zewnętrzne.

§ 7

Postanowienia końcowe

1. Skargi i wnioski w sprawach związanych z funkcjonowaniem Cmentarza można składać do Zarządcy Cmentarza lub bezpośrednio do Burmistrza Miasta Sławno.

UZASADNIENIE

do projektu Uchwały Rady Miejskiej w Sławnie w sprawie przyjęcia Regulaminu Cmentarza Komunalnego w Sławnie

Przedmiotowy projekt uchwały stanowi bezpośrednią realizację wniosku Prokuratury Okręgowej w Koszalinie z 2026 r. (sygn. akt 3039-4.Pa.135.2026). Prokurator Prokuratury Okręgowej w Koszalinie zwrócił się do Burmistrza Miasta Sławno o zmianę Uchwały Nr X/66/2025 Rady Miejskiej w Sławnie z dnia 31 stycznia 2025 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu Cmentarza Komunalnego w Sławnie (Dz. Urz. Woj. Zach. z dnia 06.02.2025 r. poz. 580) ze względu na rażącą niezgodność jej licznych postanowień z powszechnie obowiązującym prawem.

Analiza prawna zakwestionowanych przez Prokuraturę przepisów dotychczasowego regulaminu, poparta aktualnym i jednolitym orzecznictwem Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz Wojewódzkich Sądów Administracyjnych, potwierdziła konieczność wyeliminowania wadliwych zapisów. Mając na uwadze zasadę praworządności (art. 7 Konstytucji RP), podjęcie nowej uchwały i całkowite oczyszczenie regulaminu z przepisów naruszających prawo jest w pełni uzasadnione.

Nowy Regulamin Cmentarza Komunalnego w Sławnie eliminuje uchybienia wskazane we wniosku prokuratorskim.

Podjęcie uchwały nie wywołuje negatywnych skutków finansowych dla budżetu Gminy Miasta Sławno. Z prawnego punktu widzenia uchwała pozwala na polubowne i pełne zakończenie postępowania zainicjowanego przez Prokuraturę Okręgową w Koszalinie, bez konieczności narażania gminy na koszty przegranego procesu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym.

Przedkładany projekt Regulaminu Cmentarza Komunalnego w Sławnie zastępuje dotychczasowe, przestarzałe regulacje porządkowe. Celem nowej uchwały jest pełne dostosowanie prawa miejscowego do aktualnej i jednolitej linii orzeczniczej Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz Wojewódzkich Sądów Administracyjnych.

Projekt w pełni zabezpiecza interesy Gminy, eliminując jednocześnie klauzule abuzywne (niedozwolone):

1. **Zapewnia swobodę gospodarczą** – reguluje zasady porządkowe dla firm kamieniarskich bez nakładania bezprawnych podatków wjazdowych, kaucji i opłat eksploatacyjnych za prawo do pracy na mieniu komunalnym.
2. **Uwzględnia prawa obywatelskie** – nie zawiera ogólnego i bezwzględnego zakazu wprowadzania psów (co sądy uznają za naruszenie wolności i dyskryminację osób z psami asystującymi) oraz nie ogranicza praw rodzicielskich poprzez wprowadzanie limitów wieku dla dzieci odwiedzających cmentarz.

3. **Zabezpiecza infrastrukturę techniczną** – wprowadza jasne ramy dbania o stan nowo powstałego kolumbarium, chroniąc mienie komunalne przed zniszczeniem pod wpływem wysokich temperatur (znicze) czy samowolnych wierceń budowlanych w kamieniu.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.