

Projekt

z dnia 17 września 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SŁAWNIE**

z dnia 2026 r.

w sprawie uchwalenia stawek opłat za korzystanie z Cmentarza Komunalnego w Sławnie

Na podstawie 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej oraz art. 2 ust. 1 i art. 7. ust. 2 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych, Rada Miejska w Sławnie uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się stawki opłat za korzystanie z cmentarza komunalnego w Sławnie w wysokości określonej w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Stawki opłat, o których mowa w § 1, są kwotami brutto i zawierają podatek VAT.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Sławno.

§ 4. Traci moc Uchwała Nr XVI/113/2025 Rady Miejskiej w Sławnie z dnia 30 września 2025 r. w sprawie uchwalenia stawek opłat za korzystanie z cmentarza komunalnego w Sławnie (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 03.10.2025 r. poz. 4112).

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

CENNIK OPLAT NA CMENTARZU KOMUNALNYM W SŁAWNIE

Lp.	Wyszczególnienie	Wysokość opłat brutto
I. OPLATA ZA MIEJSCE POD GRÓB ZIEMNY, NIE OBEJMUJĄCA PRAWA BUDOWY GROBU MUROWANEGO:		
1.	grób ziemny - pojedynczy (na okres 20 lat)	680,00 zł
2.	grób ziemny - podwójny (na okres 20 lat)	900,00 zł
3.	grób ziemny - dziecięcy (na okres 20 lat)	340,00 zł
4.	grób ziemny - urnowy (bezterminowo)	1 500,00 zł
II. OPLATA ZA MIEJSCE POD GRÓB MUROWANY:		
1.	grób murowany pojedynczy (1 pole - 1 miejsce, na okres 20 lat)	1 100,00 zł
2.	grób murowany podwójny (1 pole - 2 miejsca, bezterminowo)	2 200,00 zł
3.	grób murowany rodzinny (2 pola - 2 miejsca, bezterminowo)	4 400,00 zł
4.	grób murowany urnowy (bezterminowo)	1 500,00 zł
III. OPLATA ZA ZMIANĘ STATUSU ISTNIEJĄCEGO GROBU:		
1.	ziemny pojedynczy - ziemny podwójny	220,00 zł
2.	ziemny pojedynczy - murowany pojedynczy	420,00 zł
3.	ziemny pojedynczy - murowany podwójny	1 520,00 zł
4.	murowany pojedynczy - murowany podwójny	1 100,00 zł
IV. OPLATA ZA REZERWACJĘ MIEJSCA POD GRÓB ZIEMNY ODPOWIEDNIO DO RODZAJU GROBU JAK W DZIALE I.		
V. OPLATA ZA REZERWACJĘ MIEJSCA POD GRÓB MUROWANY ODPOWIEDNIO DO RODZAJU GROBU JAK W DZIALE II.		
VI. OPLATA ZA ZACHOWANIE MIEJSCA GROBU NA 20 LAT (OPLATA PROLONGACYJNA) ODPOWIEDNIO DO RODZAJU GROBU JAK W DZIALE I., PKT 1-3 ORAZ W DZIALE II., PKT 1		
VII. OPLATA ZABEZPIEZAJĄCA POCHÓWEK, ZA KAŻDE DOCHOWANIE DO N/W GROBÓW - UZUPEŁNIAJĄCA DO PEŁNYCH 20 LAT:		
1.	Opłata za każde dochowanie do opłacanego inhumacyjnego* grobu ziemnego oraz pochowanie w miejscu zarezerwowanym ziemnym ciała w trumnie lub prochów w urnie.	1/20 opłaty określonej w dziale I. pkt 1,2,3 za każdy rok brakujący do pełnych 20 lat

Lp.	Wyszczególnienie	Wysokość opłat brutto
2.	Opłata za dochowanie urny do opłaconego inhumacyjnego* grobu murowanego pojedynczego.	1/20 opłaty określonej w dziale II. Pkt 1 za każdy rok brakujący do pełnych 20 lat
VIII. POZOSTAŁE OPŁATY:		
1.	opłata eksploatacyjna związana z pochówkiem (wytyczenie miejsca na nowy grób, ustalenie lokalizacji grobu - w przypadku dochowania, nadzór nad budową grobu ziemnego/grobowca, opłata eksploatacyjna woda, infrastruktura)	200,00 zł
2.	wynajęcie kaplicy do różańca/ostatniego pożegnania (do 1 godz.)	150,00 zł
3.	wynajęcie kaplicy do ceremonii pogrzebowej (do 2 godz.)	250,00 zł
4.	przechowywanie zwłok w chłodni (każda rozpoczęta doba)	90,00 zł

**grób inhumacyjny - grób przeznaczony na pochowanie ciała w trumnie.*

UZASADNIENIE

do projektu Uchwały Rady Miejskiej w Sławnie w sprawie uchwalenia stawek opłat za korzystanie z Cmentarza Komunalnego w Sławnie.

Przedmiotowy projekt uchwały stanowi bezpośrednią i konieczną konsekwencję prawną oraz realizację wniosku Prokuratury Okręgowej w Koszalinie z 2026 r. (sygn. akt 3039-4.Pa.523.2025). Prokurator Prokuratury Okręgowej w Koszalinie zakwestionował legalność dotychczasowych uregulowań prawa miejscowego, obligując Gminę Miasto Sławno do usunięcia z aktów prawa miejscowego uchybień wykazujących rażącą niezgodność z powszechnie obowiązującymi przepisami krajowymi.

W ślad za przygotowanym projektem nowego Regulaminu Cmentarza Komunalnego w Sławnie, który w § 6 ust. 4 wprost zakazuje pobierania jakichkolwiek opłat z tytułu wjazdów pojazdów mechanicznych podmiotów zewnętrznych, konieczne jest natychmiastowe dostosowanie odrębnego aktu wykonawczego – tj. cennika opłat cmentarnych – i uchylenie dotychczasowej Uchwały Nr XVI/113/2025 Rady Miejskiej w Sławnie z dnia 30 września 2025 r.

Analiza prawna, poparta aktualną, jednolitą i bezwzględną linią orzeczniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz Wojewódzkich Sądów Administracyjnych potwierdza, że art. 7 ust. 2 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych upoważnia radę gminy wyłącznie do nakładania opłat ściśle związanych z pochowaniem zwłok (np. za udostępnienie miejsca grzebalnego). Drogi cmentarne mają charakter publiczny w granicach mienia komunalnego, a uzależnianie możliwości wjazdu karawanów (realizujących pochówki) czy firm kamieniarskich (realizujących uprawnienia obywateli do wzniesienia nagrobka) od uiszczenia opłaty wjazdowej stanowi rażące przekroczenie delegacji ustawowej i przejaw niedozwolonych praktyk monopolistycznych.

Przedkładany projekt uchwały w pełni zabezpiecza interesy prawne Gminy, eliminując z Działu VIII dotychczasowego cennika pozycje od pkt 5 do pkt 8 (dotyczące wjazdu karawanów, pojazdów firm kamieniarskich oraz zróżnicowanych opłat tonażowych). Z prawnego punktu widzenia uchwała pozwala na polubowne i pełne zakończenie postępowania zainicjowanego przez Prokuraturę Okręgowej w Koszalinie, bez konieczności narażania gminy na koszty przegranego procesu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym.

Jednocześnie należy wskazać na istotne **skutki finansowe dla gospodarki cmentarnej**, jakie wywoła przedmiotowa uchwała:

Wykreślenie z cennika opłat wjazdowych spowoduje realne i bezpośrednie straty w przychodach z tytułu bieżącego zarządzania cmentarzem. W roku 2025 realne wpływy z tytułu tych opłat

wynosiły **ok. 14 000 zł**. Z kolei w roku 2026, w okresie od stycznia do czerwca, wpływy te zabezpieczyły kwotę **8 100 zł**.

Należy podkreślić, że gospodarka cmentarna cechuje się wysoką sezonowością – w drugim półroczu (szczególnie w miesiącach wrzesień–październik) liczba wjazdów firm kamieniarskich wzrasta w związku z masowym przygotowywaniem i montażem pomników przed uroczystościami Wszystkich Świętych. Szacuje się zatem, że realny roczny ubytek przychodów ukształtuje się na poziomie **od 18 000 zł do 20 000 zł**.

Mając jednak na względzie prymat zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP) oraz fakt, że dalsze pobieranie tych kwot na podstawie aktu prawa miejscowego jest niemożliwe do obrony przed organami nadzorczymi, podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni celowe, uzasadnione i konieczne.