Projekt

z dnia 16 listopada 2026 r.
Zatwierdzony przez .....

UCHWAŁA NR .....
RADY MIEJSKIEJ W SŁAWNIE

z dnia ..... 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej zmiany Statutu Miasta Sławno w zakresie nagrywania i publicznego udostępniania posiedzeń komisji Rady Miejskiej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz 662 ze zm.) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust.1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870) Rada Miejska w Sławnie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu petycji złożonej 25 września 2026 r. w sprawie zmiany Statutu Miasta Sławno w zakresie nagrywania i publicznego udostępniania posiedzeń komisji Rady Miejskiej uznaje się, że nie może zostać ona uwzględniona.

2. Rozpatrzenie petycji zawiera uzasadnienie do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Sławnie, zobowiązując ją do poinformowania składających petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

25 września 2026 r. do Rady Miejskiej w Sławnie wpłynęła petycja w sprawie zmiany Statutu Miasta Sławno w zakresie nagrywania i publicznego udostępniania nagrań z posiedzeń komisji Rady Miejskiej w Sławnie. W tym samym dniu wnoszący przekazał skorygowaną wersję petycji, precyzując jej przedmiot oraz zakres postulowanych zmian.

Wnoszący petycję zwrócił się o zmianę § 45 Regulaminu Rady Miejskiej w Sławnie, stanowiącego część Statutu Miasta Sławno, poprzez jednoznaczne określenie obowiązku utrwalania przebiegu wszystkich jawnych posiedzeń komisji Rady Miejskiej oraz publicznego i trwałego udostępniania nagrań, bez konieczności składania indywidualnych wniosków o udostępnienie informacji publicznej. W szczególności postulaty zawarte w petycji dotyczą:

1. wprowadzenia obowiązku utrwalania przebiegu każdego jawnego posiedzenia komisji stałej i doraźnej Rady Miejskiej, co najmniej w formie zapisu dźwięku,

2.ustanowienia obowiązku publicznego udostępniania nagrań w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Miasta Sławno lub w innym ogólnodostępnym repozytorium,

3. określenia terminu publikacji nagrań, co do zasady nie później niż w ciągu 7 dni roboczych od posiedzenia,

4. objęcia regulacją wszystkich jawnych posiedzeń komisji, w tym komisji stałych, doraźnych oraz wspólnych posiedzeń komisji,

5. wprowadzenia zasady ograniczania publikacji wyłącznie tych fragmentów nagrań, których jawność podlega ustawowym ograniczeniom,

6. utworzenia trwałego i publicznie dostępnego archiwum nagrań, umożliwiającego ich wyszukiwanie według daty posiedzenia i nazwy komisji oraz powiązanie z dokumentacją posiedzeń.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Przedmiotowa petycja została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sławnie celem jej analizy oraz przygotowania i przekazania Przewodniczącej Rady Miejskiej projektu uchwały w sprawie jej rozpatrzenia. Petycja była rozpatrywana na posiedzeniu ww. komisji 16 listopada 2026 r., o czym zostały powiadomione zainteresowane strony. Komisja, rozpatrując przedmiotową petycję, przeanalizowała jej treść oraz przeprowadziła stosowne postępowanie wyjaśniające.

Komisja, po zapoznaniu się z treścią petycji, obowiązującymi przepisami prawa, stanowiskiem Urzędu Miejskiego w Sławnie dot. technicznego sposobu udostępniania nagrań oraz zasadami dokumentowania posiedzeń komisji Rady Miejskiej w Sławnie, nie znalazła wystarczających podstaw do rekomendowania wprowadzenia zmian Statutu Miasta Sławno w zakresie postulowanym przez wnoszącego petycję.

Zgodnie z art. 11b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym działalność organów gminy jest jawna, a ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw. Jawność obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji oraz dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy.

Jednocześnie art. 20 ust. 1b powołanej ustawy przewiduje obowiązek transmitowania i utrwalania za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk obrad rady gminy oraz udostępniania nagrań tych obrad w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty. Obowiązek ten dotyczy bezpośrednio sesji rady gminy i nie został przez ustawodawcę wprost rozciągnięty na posiedzenia komisji rady. Nie oznacza to jednak wyłączenia jawności prac komisji ani możliwości ograniczenia ustawowego prawa dostępu do informacji o ich działalności.

W przypadku Rady Miejskiej w Sławnie zasady dokumentowania posiedzeń określa również Regulamin Rady Miejskiej, stanowiący część Statutu Miasta Sławno. Zgodnie z § 23 ust. 1 Regulaminu przebieg sesji podlega nagrywaniu, a nagrania są publicznie udostępniane. Natomiast § 45 ust. 1 przewiduje sporządzanie protokołów z posiedzeń komisji oraz odpowiednie stosowanie przepisów § 23. Użyte w § 45 ust. 1 sformułowanie „stosuje się odpowiednio” wymaga uwzględnienia odmienności pomiędzy sesjami Rady Miejskiej a posiedzeniami jej komisji. Odpowiednie stosowanie przepisów nie musi oznaczać

automatycznego przeniesienia wszystkich rozwiązań dotyczących sesji na posiedzenia komisji w identycznym zakresie.

W praktyce organizacyjnej Rady Miejskiej w Sławnie posiedzenia komisji są nagrywane, a ich przebieg dokumentowany jest również w formie protokołów. Tym samym utrwalanie przebiegu posiedzeń komisji jest już realizowane i nie wymaga tworzenia od podstaw nowego systemu rejestracji. Nagrania z posiedzeń komisji, jako materiały dokumentujące wykonywanie zadań publicznych, co do zasady zawierają informacje publiczne i podlegają udostępnieniu z uwzględnieniem ograniczeń wynikających z przepisów prawa.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej informacja publiczna, która nie została udostępniona w przewidzianych ustawą publicznych systemach udostępniania informacji, jest udostępniana na wniosek. Oznacza to, że mieszkańcy oraz inne zainteresowane osoby mogą występować o udostępnienie nagrań z posiedzeń komisji Rady Miejskiej w Sławnie. Prawo to nie jest uzależnione od wykazania interesu prawnego ani faktycznego. Udostępnianie informacji publicznej następuje bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku, z uwzględnieniem przewidzianych ustawą wyjątków oraz możliwości przedłużenia terminu na zasadach określonych w art. 13 ustawy.

Przyjęcie modelu udostępniania nagrań na wniosek umożliwia realizację prawa dostępu do informacji publicznej, a jednocześnie pozwala na weryfikację zakresu udostępnianych informacji pod kątem ustawowych ograniczeń jawności. Ma to szczególne znaczenie w przypadku komisji rozpatrujących sprawy indywidualne, w tym skargi, wnioski i petycje, podczas których mogą być omawiane informacje dotyczące konkretnych osób, w tym dane osobowe podlegające ochronie. Ograniczenia jawności powinny być stosowane wyłącznie w zakresie wynikającym z przepisów prawa. W przypadku występowania informacji podlegających ochronie należy każdorazowo rozważyć możliwość udostępnienia pozostałej części nagrania, po odpowiednim zabezpieczeniu informacji chronionych.

Odnosząc się do żądania objęcia regulacją wszystkich komisji stałych, doraźnych oraz wspólnych posiedzeń komisji, należy podkreślić, że zasada jawności działalności samorządu gminnego obejmuje również posiedzenia komisji Rady Miejskiej, niezależnie od ich rodzaju. Nie zachodzi zatem potrzeba odrębnego potwierdzania w statucie samego prawa dostępu do informacji o działalności poszczególnych komisji.

W zakresie postulatu utworzenia trwałego i publicznie dostępnego archiwum nagrań należy zauważyć, że przechowywanie dokumentacji z działalności komisji oraz jej udostępnianie stanowią odrębne zagadnienia. Nagrania powinny być przechowywane zgodnie z właściwymi przepisami kancelaryjnymi i archiwalnymi, natomiast utworzenie ogólnodostępnego repozytorium internetowego stanowiłoby dodatkowe rozwiązanie organizacyjne. Wprowadzenie obowiązku systematycznego publikowania nagrań wszystkich komisji wymagałoby również zapewnienia odpowiednich rozwiązań technicznych i organizacyjnych, w szczególności w zakresie przygotowania materiałów do publikacji, ochrony informacji prawnie chronionych, dostępności cyfrowej oraz utrzymania publicznego archiwum.

W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zasada jawności działania komisji może być realizowana poprzez zapewnienie mieszkańcom możliwości udziału w jawnych posiedzeniach, dostępu do protokołów oraz uzyskania nagrań w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej. Nie jest zatem konieczne ustanawianie dodatkowego obowiązku publikowania wszystkich nagrań w internecie w terminie i na zasadach wskazanych w petycji.

Komisja dostrzega jednocześnie potrzebę zachowania jednoznaczności postanowień Regulaminu Rady Miejskiej dotyczących dokumentowania posiedzeń komisji oraz sposobu udostępniania nagrań. Ewentualne doprecyzowanie tych zasad może stanowić przedmiot odrębnych prac nad Statutem Miasta Sławno, niezależnie od rozstrzygnięcia niniejszej petycji.

Mając na uwadze powyższe, Rada Miejska w Sławnie uznaje, że brak jest wystarczających przesłanek do uwzględnienia petycji w zakresie postulowanego obowiązku nagrywania i automatycznego, trwałego publikowania nagrań ze wszystkich jawnych posiedzeń komisji Rady Miejskiej.

W związku z powyższym petycja nie zostaje uwzględniona.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.